

Конституционный Закон Азербайджанской Республики

О нормативных правовых актах

Настоящий Конституционный Закон определяет порядок разработки, принятия, оформления, публикации, действия, толкования и систематизации нормативных правовых актов.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Конституционном Законе

1.0. Основные понятия, используемые в настоящем Конституционном Законе, имеют следующие значения:

1.0.1. нормативный правовой акт — официальный документ установленной формы, принятый в пределах компетенции уполномоченного государственного органа или путем референдума с соблюдением установленной Конституцией Азербайджанской Республики процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение;

1.0.2. законодательные акты — нормативные правовые акты, составляющие законодательную систему Азербайджанской Республики;

1.0.3. акт нормативного характера — официальный документ установленной формы, принятый государственным органом или органом местного самоуправления, предусмотренными настоящим Конституционным Законом, отражающий общеобязательные правила поведения для неопределенного круга лиц и предусмотренный для неоднократного применения;

1.0.4. правовой акт — нормативный правовой акт, акт нормативного характера или ненормативный правовой акт;

1.0.5. систематизация законодательства — деятельность по упорядочению нормативных правовых актов, приведению их в согласованную внутреннюю единую упорядоченную систему;

1.0.6. инкорпорация — объединение нормативных правовых актов в сборниках (собраниях) в определенном порядке, без изменения их содержания;

1.0.7. кодификация — объединение нормативных правовых актов в единый нормативный правовой акт путем переработки формы и содержания;

1.0.8. свод законов — систематизированное собрание, объединяющее законодательство Азербайджанской Республики;

1.0.9. пробелы в законодательстве — отсутствие законодательных норм, регулирующих конкретные общественные отношения;

1.0.10. аналогия закона — применение к общественным отношениям вследствие отсутствия норм законодательства, регулирующих данные общественные отношения, норм законодательства, регулирующих сходные общественные отношения;

1.0.11. аналогия права — применение к общественным отношениям вследствие отсутствия норм права, регулирующих не только данные, но и сходные общественные отношения,

смысла законодательства, общих принципов права и принципов конкретных отраслей права;

1.0.12. коллизия нормативных правовых актов — противоречие (несоответствие) норм действующих нормативных правовых актов, регулирующих одни и те же общественные отношения;

1.0.13. нормотворческая деятельность — деятельность по подготовке, экспертизе, принятию, внесению изменений, толкованию, приостановлению действия, либо отмене нормативных правовых актов;

1.0.14. субъект нормотворческой деятельности — органы (лица), принимающие участие в нормотворческой деятельности;

1.0.15. нормотворческая инициатива — официальное представление субъектом, установленным I частью 96 статьи Конституции Азербайджанской Республики, проекта закона на обсуждение в Милли Меджлисе Азербайджанской Республики;

1.0.16. оформление нормативного правового акта — подписание нормативного правового акта уполномоченным лицом и внесение в Государственный реестр нормативных правовых актов Азербайджанской Республики;

1.0.17. нормотворческий орган — государственный орган, уполномоченный принимать нормативные правовые акты;

1.0.18. нормотворческий процесс — нормотворческая деятельность государственного органа по разработке и принятию нормативных правовых актов, введению их в действие;

1.0.19. нормотворческая техника — система правил подготовки проектов нормативных правовых актов;

1.0.20. обнародование нормативного правового акта — официальное доведение нормативного правового акта до всеобщего сведения путем опубликования его в официальной печати, распространения через другие средства массовой информации или иные общедоступные средства коммуникации;

1.0.21. локальный нормативный правовой акт — нормативный правовой акт, действие которого ограничено рамками одного или нескольких государственных органов;

1.0.22. технические нормативные правовые акты — технические регламенты, технические кодексы установившейся практики, стандарты, в том числе государственные стандарты Азербайджанской Республики, отраслевые стандарты, технические условия, авиационные правила, зоогигиенические, ветеринарные, ветеринарно-санитарные нормы и правила, санитарные нормы и правила, гигиенические нормативы, статьи и нормы фармакопеи, правила пожарной безопасности, нормы и правила обеспечения технической, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, нормы и правила безопасной транспортировки опасных грузов, нормы и правила охраны и рационального использования недр земли, специализированные справочники, государственные классификаторы технико-экономической информации, формы государственных статистических наблюдений и указания по их заполнению, методики по формированию и расчету статистических показателей, инструкции по организации и проведению государственных статистических наблюдений, формы отчетности управлений и указания по их заполнению, проекты зон охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей, другие нормативные правовые акты, отнесенные нормативными правовыми актами Азербайджанской Республики к техническим нормативным правовым актам и

утвержденные (введенные в действие) в порядке, установленном законодательством Азербайджанской Республики;

1.0.23. внесение изменений в нормативный правовой акт — внесение в нормативный правовой акт норм, изменяющих содержание его положений или дополнительных норм;

1.0.24. возможность злоупотребления нормативным правовым актом — наличие в нормативных правовых актах положений, создающих условия для коррупционных проявлений;

1.0.25. дискреционные полномочия — полномочия, которые может применить орган (лицо) по своему соображению;

1.0.26. диспозитивная возможность — возможность поведения органа (лица) по своему выбору;

1.0.27. юридическая сила нормативного правового акта — характеристика нормативного правового акта, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным отношениям, а также его преимущество или соподчиненность по отношению к иным нормативным правовым актам.

Статья 2. Нормативные правовые документы и их юридическая сила

2.1. Виды нормативных правовых актов устанавливаются статьей 148 Конституции Азербайджанской Республики.

2.2. Юридическая сила нормативных правовых актов устанавливается частями II, III, IV, V, VI статьи 149 и статьей 151 Конституции Азербайджанской Республики.

2.3. В случае расхождения акта, принятого на референдуме (далее – акт референдума), закона, указа или иного нормативного правового акта с Конституцией Азербайджанской Республики, действует Конституция Азербайджанской Республики.

2.4. В случае расхождения закона, указа или иного нормативного правового акта с актом референдума, действует акт референдума.

2.5. В случае расхождения Гражданского Кодекса Азербайджанской Республики с другими кодексами и законами, отражающими нормы гражданского права, действует Гражданский Кодекс Азербайджанской Республики.

2.6. В случае расхождения Указа либо другого нормативного правового акта с законом, действует закон.

2.7. В случае расхождения постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики, нормативных правовых актов органов центральной исполнительной власти с указом, действует указ.

2.8. В случае расхождения нормативных правовых актов органов центральной исполнительной власти с постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики, действует постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики.

2.9. Юридическая сила положений, уставов, инструкций, регламентов и правил устанавливается юридической силой нормативного правового акта, утвердившего их.

2.10. Юридическая сила нормативных правовых актов государственных органов Нахчыванской Автономной Республики устанавливается частью V статьи 134 Конституции Азербайджанской Республики и частями II, III, IV и V статьи 49 Конституции Нахчыванской Автономной Республики.

Статья 3. Правовые акты, не являющиеся нормативными, и их юридическая сила

3.1. Правовые акты, принимаемые с целью осуществления конкретных (разовых) организационных, контрольных или распорядительных мероприятий, либо рассчитанные на иное однократное применение, не являются нормативными.

3.2. Ненормативные правовые акты принимаются по соответствующему нормативному акту и необходимо ссылаться на его соответствующую норму.

3.3. К ненормативным правовым актам относятся:

3.3.1. Распоряжения Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;

3.3.2. Распоряжения Президента Азербайджанской Республики;

3.3.3. Распоряжения Кабинета Министров Азербайджанской Республики;

3.3.4. акты органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния;

3.3.5. иные правовые акты, не являющиеся нормативными в соответствии с частью первой настоящей статьи.

Статья 4. Акты нормативного характера и их юридическая сила

4.1. К актам нормативного характера Азербайджанской Республики относятся:

4.1.1. Постановления Конституционного Суда Азербайджанской Республики, принятые в соответствии с пунктами 1-7 части III статьи 130 и частью IV Конституции Азербайджанской Республики;

4.1.2. Постановления, инструкции и толкования Центральной Избирательной Комиссии Азербайджанской Республики;

4.1.3. Постановления Центрального Банка Азербайджанской Республики;

4.1.4. Постановления Судебно-Правового Совета;

4.1.5. Постановления Национального совета телевидения и радио;

4.1.6. Постановления органов местного самоуправления;

4.1.7. Постановления органов местной исполнительной власти.

4.2. Акты нормативного характера не могут устанавливать ответственность за их неисполнение.

4.3. Акты нормативного характера применяются по соответствующему нормативному правовому акту и ссылаются на его соответствующую норму.

4.4. За исключением актов нормативного характера, предусмотренных в статье 4.1.1 настоящего Конституционного Закона, другие акты нормативного характера не могут противоречить нормативно правовым актам Азербайджанской Республики.

Статья 5. Сфера применения настоящего Конституционного Закона

5.1. Настоящий Конституционный Закон определяет порядок разработки, принятия, оформления, публикации, действия, толкования и систематизации нормативных правовых актов государственных органов Азербайджанской Республики, в том числе Нахчыванской Автономной Республики.

5.2. Настоящий Конституционный Закон распространяется на порядок разработки, действия, толкования и систематизации актов референдума.

5.3. Настоящий Конституционный Закон распространяется на порядок оформления, публикации, действия, толкования и систематизации следующих актов:

5.3.1. международные договора;

5.3.2. технические нормативные правовые акты;

5.3.3. локальные нормативные правовые акты;

5.3.4. акты нормативного характера.

Статья 6. Система нормативных правовых актов

Нормативные правовые акты приводятся в единую систему путем их взаимного согласования, определения иерархии нормативных правовых актов, а также путем подготовки издания соответствующих сводов законов и Азербайджанской Республики, характеризующуюся внутренней согласованностью и обеспечивающую правовое регулирование общественных отношений.

Статья 7. Правопреемство в отношении принятых государственными органами нормативных правовых актов

7.1. В случае реорганизации государственного органа, наделенного правом принимать нормативные правовые акты, к правопреемнику в пределах его компетенции вместе с правом принимать нормативные правовые акты переходят полномочия по изменению, прекращению действия и отмене ранее принятых нормативных правовых актов.

7.2. В случае ликвидации государственного органа или такой реорганизации органа, при которой правопреемник не наделяется правом принимать соответствующие нормативные правовые акты, полномочия по изменению, прекращению действия и отмене ранее принятых нормативных правовых актов переходят к вышестоящему либо иному уполномоченному государственному органу.

7.3. Изменение статуса государственного органа, который принимает соответствующие нормативные правовые акты, не влечет прекращения действия ранее принятых нормативных правовых актов.

7.4. В случае переименования государственного органа или его реорганизации путем слияния, присоединения, преобразования, которые влекут изменение наименования этого органа, нормативные правовые акты, содержащие прежнее наименование, подлежат изменению в части переименования. До внесения таких изменений действие нормативных

правовых актов, содержащих прежнее наименование, распространяется на переименованный (вновь образованный) орган в полном объеме.

7.5. В случае разделения или выделения государственного органа в решении о его реорганизации должно предусматриваться четкое разделение полномочий, позволяющее определить, какие нормативные правовые акты и в каком объеме распространяются на вновь созданные государственные органы. При этом государственный орган, принявший решение о разделении или выделении, обязан в трехмесячный срок обеспечить внесение всех необходимых изменений в соответствующие нормативные правовые акты.

Статья 8. Основные принципы нормотворческой деятельности

8.0. Нормотворческая деятельность осуществляется на принципах, указанных в части I статьи 149 Конституции Азербайджанской Республики, а также на принципах:

8.0.1. соответствия Конституции Азербайджанской Республики и приоритета законов;

8.0.2. соответствия актов нижестоящих государственных органов актам вышестоящих государственных органов;

8.0.3. приоритета общепризнанных принципов и норм международного права;

8.0.4. соразмерности;

8.0.5. ответственности государственных органов перед гражданами;

8.0.6. демократичности и прозрачности нормотворческой деятельности;

8.0.7. непротиворечивости нормативных правовых актов;

8.0.8. защиты человеческих прав и свобод, их законных интересов и социальной справедливости;

8.0.9. систематичности и комплексности правового регулирования общественных отношений.

Статья 9. Гласность в деятельности нормотворческих органов

9.1. Гласность в деятельности нормотворческих органов обеспечивается следующими способами:

9.1.1. информированием физических и юридических лиц о деятельности нормотворческих органов и принимаемых ими нормативных правовых актах;

9.1.2. опубликованием нормативных правовых актов в официальных изданиях, других средствах массовой информации или доведением их до всеобщего сведения иными способами;

9.1.3. размещением проектов нормативных правовых актов на интернет-информационных ресурсах нормотворческих органов.

Глава II. Коллизии нормативных правовых актов

Статья 10. Порядок разрешения коллизий нормативных правовых актов

10.1. При решении коллизии нормативных правовых актов принимаются во внимание требования статьи 2 настоящего Конституционного Закона.

10.2. Если государственному органу, принимающему нормативные правовые акты, предоставлены специальные полномочия для регулирования определенной части общественных отношений, то нормативный правовой акт, принятый данным государственным органом, имеет большую юридическую силу в отношении нормативного правового акта по этой же отрасли, принятого в данной сфере государственным органом той же категории.

10.3. В случае противоречия между нормативными правовыми актами, обладающими равной юридической силой, к конкретным отношениям применяется отраслевой нормативный правовой акт, с тем условием, чтобы данные отношения имели отношение к одинаковой сфере правового регулирования.

10.4. В случае противоречия между общими и специальными нормами в одном и том же нормативном правовом акте действует специальная норма.

10.5. Новый нормативный правовой акт имеет большую юридическую силу в отношении нормативного правового акта, принятого ранее тем же государственным органом по тому же вопросу.

10.6. Если одинаковые отношения регулируются несколькими нормами и есть возможность использовать данные нормы одновременно, то это коллизией нормативных правовых актов не считается.

10.7. Структурные подразделения государственных органов не обладают правом принятия нормативных правовых актов.

10.8. При решении коллизии нормативных правовых актов Нахчыванской Автономной Республики принимаются во внимание требования статьи 2 настоящего Конституционного Закона.

Статья 11. Последовательность применения правил устранения коллизии нормативных правовых актов

11.0. Коллизия нормативных правовых актов устраняется в следующей последовательности:

11.0.1. в первую очередь последовательно применяются нормы статей 2.3-2.8 настоящего Конституционного Закона;

11.0.2. в случае неустранения коллизии во вторую очередь последовательно применяются нормы статей 10.2-10.5 настоящего Конституционного Закона.

Статья 12. Способы устранения коллизии нормативных правовых актов

12.1. Коллизии нормативных правовых актов устраняются следующими способами:

12.1.1. отменой нормативного правового акта;

12.1.2. внесением изменений в нормативный правовой акт;

12.1.3. кодифицирование нормативных правовых актов.

12.2. С целью недопущения коллизии нормативных правовых актов перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих отмене, изменению в связи с принятием нового нормативного правового акта, отражается в заключительных положениях или приложении данного нормативного правового акта.

12.3. Если Конституционный Суд Азербайджанской Республики в своем постановлении, связанном с толкованием нормативного правового акта, подтвердит коллизию нормативных правовых актов, с целью устранения данной коллизии принимаются меры, указанные в статьях 12.1.1-12.1.3 настоящего Конституционного Закона.

Глава III. Пробелы в законодательстве

Статья 13. Порядок использования аналогии права и аналогии закона

13.1. При отсутствии законодательных норм, регулирующих конкретные общественные отношения, могут применяться аналогия права или аналогия закона.

13.2. Сначала используется аналогия закона. В случае отсутствия законодательных норм, регулирующих конкретные общественные отношения, применяются законодательные нормы, регулирующие общественные отношения, сходные с данными общественными отношениями.

13.3. В случае когда гражданско-правовые отношения не регулируются гражданским законодательством или непосредственно по соглашению сторон и отсутствует деловая традиция, которую можно применить по отношению к ним, к данным отношениям, если это не противоречит их сущности, могут применяться нормы гражданского законодательства, регулирующие сходные отношения.

13.4. В случае когда найти законодательные нормы, регулирующие сходные общественные отношения, в связи с отсутствием законодательных норм, регулирующих конкретные общественные отношения, не представляется возможным, используется аналогия права. При этом используются принципы, относящиеся к конкретным сферам права, установленного в Конституции и законах Азербайджанской Республики, и общие принципы права. При применении аналогии права необходимо учитывать требования справедливости, совести и морали.

13.5. Использование аналогии права и аналогии закона запрещается в уголовном, административном и налоговом законодательстве, в случаях привлечения к ответственности, ограничения прав и определения обязанностей.

Статья 14. Выявление пробелов в законодательстве

14.0. При выявлении пробелов в законодательстве учитывается:

14.0.1. отношение фактического обстоятельства к кругу правового регулирования;

14.0.2. наличие законодательных норм, регулирующих конкретные общественные отношения;

14.0.3. частичное регулирование фактического обстоятельства (не регулирование в полной мере).

Статья 15. Решение об использовании аналогии права и аналогии закона

15.1. Субъект, обнаруживший пробелы в законодательстве и применяющий статью 14 настоящего Конституционного Закона, должен сообщить об этом в нормотворческий орган, к полномочиям которого отнесено регулирование конкретных общественных отношений.

15.2. Решение Конституционного Суда Азербайджанской Республики об использовании аналогии права или аналогии закона вступает в силу со дня публикации в электронном виде Государственного реестра правовых актов Азербайджанской Республики.

Статья 16. Случаи, исключающие использование аналогии права или аналогии закона

16.0. В следующих случаях использовать аналогию права и аналогию закона запрещается:

16.0.1. если пробелы в законодательстве имеют видимый характер;

16.0.2. если нет необходимости в нормативном регулировании;

16.0.3. если нормативное регулирование запрещено законом;

16.0.4. при наличии нормативного регулирования.

Глава IV. Виды нормативных правовых актов

Статья 17. Нормативные правовые акты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

17.1. В соответствии со статьей 93 Конституции Азербайджанской Республики нормативные правовые акты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимаются в форме законов.

17.2. Общественные отношения, регулирование которых отнесено к полномочиям Милли Меджлиса Азербайджанской Республики статьей 94 и частью II статьи 95 Конституции Азербайджанской Республики, регулируются законом.

17.3. При принятии нормативного правового акта Милли Меджлиса Азербайджанской Республики необходимо указать статью Конституции Азербайджанской Республики, на которую ссылается данный акт, и указать, что акт принят с целью исполнения данной статьи.

Статья 18. Нормативные правовые акты Президента Азербайджанской Республики

18.1. В соответствии со статьей 113 Конституции Азербайджанской Республики нормативные правовые акты Президента Азербайджанской Республики принимаются в форме указа.

18.2. Указы Президента Азербайджанской Республики принимаются по вопросам, отнесенным Конституцией Азербайджанской Республики к полномочиям Президента Азербайджанской Республики и являющимся предметом нормативного регулирования.

18.3. Положения, уставы, правила и другие акты, предусматривающие нормы, принимаемые Президентом Азербайджанской Республики, утверждаются указами Президента Азербайджанской Республики.

18.4. При принятии нормативного правового акта Президента Азербайджанской Республики необходимо указать статью Конституции Азербайджанской Республики, на которую ссылается данный акт, и указать, что акт принят с целью исполнения данной статьи.

Статья 19. Нормативные правовые акты Кабинета Министров Азербайджанской Республики

19.1. Кабинет Министров Азербайджанской Республики в соответствии с частью I статьи 120 Конституции Азербайджанской Республики, на основе Конституции Азербайджанской Республики и актов Президента Азербайджанской Республики и с целью их исполнения принимает нормативные правовые акты в форме постановлений по вопросам, отнесенным к полномочиям Кабинета Министров Азербайджанской Республики Конституцией Азербайджанской Республики и актами Президента Азербайджанской Республики.

19.2. Положения, уставы, правила и другие акты, предусматривающие нормы, принимаемые Кабинетом Министров Азербайджанской Республики, утверждаются постановлениями Кабинета Министров Азербайджанской Республики.

19.3. Кабинет Министров Азербайджанской Республики также принимает нормативные правовые акты по вопросам, решение которых органами центральной исполнительной власти невозможно.

19.4. При принятии нормативного правового акта Кабинетом Министров Азербайджанской Республики необходимо указать статью Конституции Азербайджанской Республики, или акт Президента Азербайджанской Республики, на который ссылается данный акт, и указать, что он принят с целью исполнения данного акта.

Статья 20. Нормативные правовые акты органов центральной исполнительной власти

20.1. Нормативные правовые акты органов центральной исполнительной власти принимаются в случаях и пределах, предусмотренных актами Президента Азербайджанской Республики, только по вопросам, отнесенным актами Президента Азербайджанской Республики к их компетенции.

20.2. Нормативные правовые акты органов центральной исполнительной власти принимаются в форме постановлений.

20.3. Инструкции, положения, уставы, правила, принимаемые органами центральной исполнительной власти, утверждаются постановлениями.

20.4. При принятии нормативного правового акта органами центральной исполнительной власти необходимо указать акт Президента Азербайджанской Республики, на который ссылается данный нормативный правовой акт, и указать, что он принят с целью исполнения данного акта.

Статья 21. Виды нормативных правовых актов государственных органов Нахчыванской Автономной Республики

Виды нормативных правовых актов государственных органов Нахчыванской Автономной Республики устанавливаются Конституцией Нахчыванской Автономной Республики.

Глава V. Реализация общепризнанных принципов международного права и норм международных договоров Азербайджанской Республики в нормативных правовых актах Азербайджанской Республики

Статья 22. Приоритет общепризнанных принципов и норм международного права

Азербайджанская Республика признает приоритет общепризнанных принципов и норм международного права и обеспечивает соответствие им законодательства Азербайджанской Республики.

Статья 23. Соотношение международных договоров и нормативных правовых актов

23.1. В соответствии с частью II статьи 148 Конституции Азербайджанской Республики международные договора, участницей которых является Азербайджанская Республика, являются частью законодательной системы Азербайджанской Республики.

23.2. Юридическая сила межгосударственных договоров, участницей которых является Азербайджанская Республика, в отношении нормативных правовых актов Азербайджанской Республики устанавливается статьей 151 Конституции Азербайджанской Республики.

23.3. Межгосударственные договора, участницей которых является Азербайджанская Республика, имеют большую юридическую силу, чем нормативные правовые акты, в которых выражено согласие с обязательностью данных договоров для Азербайджанской Республики.

23.4. Международные договора, участницей которых является Азербайджанская Республика, применяются напрямую, за исключением случаев, когда для применения норм, отраженных в данных договорах, требуется принятие внутригосударственных нормативных правовых актов.

Статья 24. Основания принятия нормативных правовых актов, направленных на реализацию международных обязательств Азербайджанской Республики

24.0. Нормативные правовые акты, направленные на реализацию обязательств, исходящих из международных договоров, участницей которых является Азербайджанская Республика, принимаются в случаях, если:

24.0.1. предметом международных договоров, участницей которых является Азербайджанская Республика, являются вопросы, не урегулированные нормативными правовыми актами Азербайджанской Республики;

24.0.2. выполнение международных обязательств, принятых в соответствии с международными договорами, участницей которых является Азербайджанская Республика, невозможно без принятия соответствующего нормативного правового акта;

24.0.3. участники международного договора договорились о принятии соответствующих нормативных правовых актов.

Глава VI. Общие требования к нормативным правовым актам

Статья 25. Способ оформления нормативного правового акта

25.1. Нормативные правовые акты должны быть внутренне согласованными, логично построенными и соответствовать нормотворческой технике.

25.2. При изложении правовых норм нормативного правового акта следует избегать как чрезмерно обобщенных, так и чрезмерно детализированных формулировок, а также дублирования нормативных предписаний и их множественности по одному и тому же вопросу.

25.3. Название нормативного правового акта (его структурного элемента) должно быть лаконичным, четко сформулированным и отражать основное содержание данного акта (структурного элемента).

25.4. Изложение нормы нормативного правового акта должно быть лаконичным, преимущественно утвердительным и в настоящем времени.

25.5. Термины и понятия, используемые в тексте нормативного правового акта, должны быть понятными и однозначными.

Статья 26. Последовательность размещения норм в нормативном правовом акте

При изложении текста нормативного правового акта сначала размещаются более общие, а затем более конкретные положения.

Статья 27. Регулирование разработки проектов нормативных правовых актов государственными органами

27.1. Особенности порядка подготовки проектов различных видов нормативных правовых актов, технико-юридические требования к их оформлению, а также иные вопросы, не урегулированные настоящим Конституционным Законом, соответственно определяются Правилами, утверждаемыми Милли Меджлисом Азербайджанской Республики и Президентом Азербайджанской Республики.

27.2. Правила подготовки проектов нормативных правовых актов не могут ограничивать права субъектов нормотворческой деятельности и нормотворческих органов.

Глава VII. Структура нормативного правового акта

Статья 28. Реквизиты нормативных правовых актов

28.0. Обязательными реквизитами нормативных правовых актов являются:

28.0.1. вид акта (Закон Азербайджанской Республики, Указ Президента Азербайджанской Республики, постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики и др.);

28.0.2. название (заголовок) нормативного правового акта, обозначающее предмет юридического регулирования;

28.0.3. дата, место принятия акта и его регистрационный номер;

28.0.4. имя, фамилия, отчество, должность и подпись лица, официально уполномоченного подписывать соответствующие нормативные правовые акты.

Статья 29. Название нормативного правового акта

29.1. Каждый нормативный правовой акт имеет название, которое отражает предмет правового регулирования нормативного правового акта и его основное содержание.

29.2. В случае внесения изменений в один или несколько нормативных правовых актов, в названии акта, предусматривающего данные изменения, указывается название (названия) акта (актов), в которые вносятся изменения.

Статья 30. Структурные элементы нормативного правового акта

30.1. Структурными элементами нормативного правового акта являются преамбула, разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы.

30.2. Текст нормативного правового акта в зависимости от его вида может подразделяться на разделы, объединяющиеся в главах, части, объединяющиеся в статьях,

пункты, объединяющиеся в частях, подпункты, объединяющиеся в пунктах, и абзацы, объединяющиеся в подпунктах. Законы, в том числе законы, предусматривающие изменения, утверждаемые законом положения, уставы, правила и другие предусматривающие нормы акты, подразделяются на статьи, иные нормативные правовые акты, в том числе акт референдума – на части. В кодексах и международных договорах, участницей которых является Азербайджанская Республика, могут быть и другие структурные элементы. Кодексы должны содержать оглавление. Оглавление может содержаться и в иных значительных по объему нормативных правовых актах.

30.3. Преамбула нормативного правового акта – это вступительная часть, содержащая информацию о причинах, условиях и целях его принятия. Включение нормативных предписаний в преамбулу не допускается.

30.4. Разделы нормативного правового акта – структурные элементы, объединяющие главы этого акта. Разделы обозначаются римскими цифрами и должны иметь название, которое пишется прописными буквами и размещается в центре строки.

30.5. Главы нормативного правового акта – структурные элементы нормативного правового акта, объединяющие в себе статьи этого акта. Главы обозначаются арабскими цифрами и должны иметь название, которое пишется прописными буквами и размещается в центре строки.

30.6. Статьи нормативного правового акта – основные структурные элементы нормативного правового акта, объединяющие в себе части и содержащие законченные нормативные положения. Статьи нормативного правового акта обозначаются арабскими цифрами, после которых ставится точка. Статьи, в том числе статьи утвержденных законом уставов, положений, правил и других предусматривающих нормы актов, должны иметь название, отражающее их содержание и прописываться прописными буквами. Статьи закона, предусматривающего изменения, и законов, утверждающих какое-либо положение, устав, правила и иной предусматривающий нормы акт, название не имеют.

30.7. Части в нормативном правовом акте, не имеющем статьи - основные структурные элементы, объединяющие в себе пункты и содержащие законченные нормативные положения. Части обозначаются арабскими цифрами (первая цифра нумерации части в статье дублирует нумерацию статьи), после которых ставится точка. Текст части пишется прописными буквами, после которых ставится точка. В уставе, положении, правиле и других актах, предусматривающих нормы, утвержденные нормативным правовым актом (за исключением закона), должно указываться название, отражающее содержание части в нормативном правовом акте центрального исполнительного органа, писаться с прописной буквы и размещаться в центре строки.

30.8. Пункты нормативного правового акта – структурные элементы, объединяющие подпункты этого акта, которые обозначаются арабскими цифрами с точками после каждой из них, первая из которых обозначает номер части. Текст пункта пишется прописными буквами и заканчивается точкой с запятой или точкой.

30.9. Подпункты нормативного правового акта – структурные элементы, объединяющие абзацы этого акта и обозначаемые арабскими цифрами с точками после каждой из них, первая из которых обозначает номер пункта. Текст пункта пишется прописными буквами и заканчивается точкой с запятой или точкой.

30.10. Абзацы нормативного правового акта – структурные элементы, являющиеся составной частью подпункта, которые обозначаются арабскими цифрами с точками после каждой из них. Текст абзаца пишется прописными буквами и заканчивается точкой с запятой или точкой.

30.11. Структурные элементы нумеруются в последовательности и в порядке, одинаковом для всего нормативного правового акта. За исключением структурных элементов, размещаемых в центре строки, структурные элементы размещаются в начале первой строки текста с отступом (в отношении первой строки текста абзацного подпункта). При ссылке на часть, пункт или подпункт статьи в нормативном правовом акте они именуется статьями.

30.12. Использование в нормативных правовых актах указанных в настоящей статье структурных элементов с несвойственными им цифровыми или иными обозначениями допускается в исключительных случаях и при наличии в нормативных правовых актах специальных оговорок.

Статья 31. Особенности структуры кодифицированных нормативных правовых актов

31.1. Разделы кодифицированного нормативного правового акта могут объединяться в общую и особенную части.

31.2. Общая часть кодифицированного нормативного правового акта должна содержать:

31.2.1. фундаментальные положения (принципы, определения понятий, основные институты);

31.2.2. специализированные нормативные положения (презумпции, преюдиции);

31.2.3. иные исходные нормативные положения, которые характеризуются высокой степенью обобщенности, стабильности и закладывают правовую основу использования (применения) норм особенной части.

31.3. Особенная часть кодифицированного нормативного правового акта может содержать нормы, которые обозначают:

31.3.1. вид и меру (правила) возможного и должного поведения (юридические права и обязанности);

31.3.2. вид и меру негативных (отрицательных) последствий возможных нарушений правовых норм (юридическую ответственность).

Статья 32. Технические параметры внесения изменений в нормативные правовые акты

32.1. При утрате силы или отмене структурного элемента (раздела, главы, статьи, части и т.д.) нормативного правового акта, он изымается из действующего акта, однако его нумерация сохраняется и нумерация структурных элементов (разделов, глав, статей, частей и т.д.) нормативного правового акта не изменяется.

32.2. При внесении нового структурного элемента (раздела, главы, статьи, части и т.д.) в нормативный правовой акт, он вносится под дополнительным номером с повторением нумерации структурных элементов акта.

32.3. Нераспространение изменения, внесенного в структурный элемент, состоящий из нескольких структурных элементов, на другие составляющие его структурные элементы (пункты части, подпункты пункта и абзацы подпункта) определяется с указанием в скобках, и отсутствие подобной скобки означает распространение изменения на все структурные элементы в целом.

Статья 33. Ссылка в нормативных правовых актах на другие акты и повторение положений других актов

В случае необходимости в нормативном правовом акте допускается ссылка на структурные элементы другого акта одинаковой силы или акта с более высокой юридической силой, а также воспроизведение отдельных положений нормативных правовых актов с более высокой юридической силой со ссылкой на данные нормативные правовые акты. В данном воспроизведении нужно ссылаться на соответствующую норму, доподлинно выразить данную норму и не изменять значение нормы нормативного правового акта с более высокой юридической силой.

Статья 34. Ссылка в статьях нормативных правовых актов на другие статьи

В случае необходимости сохранения взаимосвязей между правовыми нормами или недопущения воспроизведения в статьях нормативного правового акта могут делаться ссылки на другие статьи данного акта.

Статья 35. Подстрочные примечания и приложения

35.1. Отдельными структурными элементами нормативного правового акта (его структурных элементов) могут быть подстрочные примечания к ним. Подстрочные примечания используются в тех случаях, когда пояснения или сокращенные наименования не могут быть помещены в текст нормативного правового акта (его структурных элементов).

35.2. Если в нормативном правовом акте приводятся таблицы, графики, карты, схемы, перечни, иллюстрации и т.п., то они должны оформляться в виде приложений, а соответствующие структурные элементы нормативного правового акта должны иметь ссылки на эти приложения.

Статья 36. Предусмотрение мер ответственности в нормативном правовом акте

В случае когда в актах, предусматривающих обязанности государственных органов, органов местного самоуправления, политических партий, общественных объединений, других юридических лиц, их должностных лиц, а также физических лиц действующим законодательством не предусмотрена ответственность за нарушение данных обязанностей, необходимо указать соответствующие меры.

Глава VIII. Нормотворческий процесс

Статья 37. Стабильность правовой системы

Изменение нормативного правового акта ранее, чем через 6 месяцев после его принятия, допускается только на основании требований нормативного правового акта большей юридической силы, или мнения юридической, лингвистической, экономической, экологической, криминологической или финансовой экспертизы нормативного правового акта, если иное не предусмотрено законами или указами.

Статья 38. Субъекты права законодательной инициативы

Правом законодательной инициативы обладают субъекты, определенные статьей 96 Конституции Азербайджанской Республики.

Статья 39. Субъекты нормотворческой инициативы

39.1. Субъектами нормотворческой инициативы являются субъекты нормотворческой деятельности, которые в соответствии с предоставленными им полномочиями вправе в соответствии со статьей 48 настоящего Конституционного Закона направить в

нормотворческий орган предложение о необходимости принятия проекта нормативного правового акта или его какого-либо структурного элемента, внесении изменения, толкования, приостановления действия или отмены.

39.2. Государственные органы и должностные лица, не являющиеся субъектами нормотворческой инициативы, а также физические и юридические лица направляют свои предложения по принятию нормативного правового акта или вносят проект нормативного правового акта государственным органам, имеющим соответствующие полномочия, в порядке, установленном законодательством Азербайджанской Республики. В данном случае соблюдение статьи 48 настоящего Конституционного Закона необязательно.

Статья 40. Стадии нормотворческого процесса

40.0. Нормотворческий процесс осуществляется с соблюдением установленной процедуры, которая, как правило, состоит из следующих стадий нормотворческого процесса:

40.0.1. планирование нормотворческой деятельности;

40.0.2. нормотворческая инициатива (подготовка проекта нормативного правового акта);

40.0.3. принятие (издание) нормативного правового акта;

40.0.4. включение нормативного правового акта в Государственный реестр правовых актов Азербайджанской Республики;

40.0.5. опубликование нормативного правового акта.

Статья 41. Планирование подготовки проектов нормативных правовых актов

41.1. Подготовка проектов нормативных правовых актов осуществляется на плановой основе.

41.2. Планирование проектов нормативных правовых актов включает в себя утверждение нормотворческими органами следующего:

41.2.1. государственных программ, отражающих положения о подготовке проектов нормативных правовых актов;

41.2.2. ежегодных планов подготовки законопроектов и других планов подготовки проектов нормативных правовых актов.

Статья 42. Порядок разработки государственных программ и планов подготовки проектов нормативных правовых актов

42.1. Милли Меджлис Азербайджанской Республики и Президент Азербайджанской Республики соответственно подготавливают взаимно согласованный ежегодный план подготовки законопроектов. В ежегодных планах подготовки законопроектов может предусматриваться подготовка концепций значимых и сложных законопроектов.

42.2. Нормотворческие органы могут составлять и утверждать свои программы, связанные с подготовкой нормативных правовых актов по ежегодному плану подготовки государственных программ и законопроектов.

42.3. При составлении планов подготовки проектов нормативных правовых актов могут учитываться предложения субъектов нормотворческой деятельности, других

заинтересованных органов, научных организаций, а также других физических и юридических лиц.

Статья 43. Контроль за осуществлением планов подготовки проектов государственных программ и нормативных правовых актов

Контроль за реализацией планов подготовки проектов государственных программ и нормативных правовых актов осуществляют утвердившие их нормотворческие органы.

Статья 44. Обеспечение гласности в деятельности по планированию подготовки проектов нормативных правовых актов

44.1. Планы подготовки проектов государственных программ и нормативных правовых актов утверждаются и публикуются в порядке, предусмотренном для актов нормотворческих органов, утвердивших их.

44.2. Утвержденные планы подготовки проектов государственных программ и нормативных правовых актов направляются в соответствующие органы для информации.

Статья 45. Порядок подготовки проектов нормативных правовых актов

45.1. Подготовка проекта нормативного правового акта может включать:

45.1.1. рассмотрение нормотворческого предложения и принятие решения по подготовке проекта;

45.1.2. организационно-техническое и финансовое обеспечение его подготовки;

45.1.3. сбор необходимых материалов и информации;

45.1.4. разработку концепции проекта;

45.1.5. составление текста проекта;

45.1.6. согласование проекта;

45.1.7. проведение юридической, лингвистической, финансовой и иных необходимых экспертиз.

45.2. Нормотворческий орган может осуществлять подготовку проекта нормативного правового акта самостоятельно либо поручить иному субъекту нормотворческой инициативы по вопросам, отнесенным к полномочиям данного субъекта, а также привлечь к подготовке проекта соответствующих специалистов, давать поручения специально создаваемым для этого временным комиссиям или рабочим группам.

45.3. Проект нормативного правового акта подготавливается с обязательным участием юридической службы государственного органа.

Статья 46. Согласование проекта нормативного правового акта

46.1. Проект нормативного правового акта до внесения его в нормотворческий орган подлежит согласованию с заинтересованными государственными органами, если такое согласование является обязательным в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики, а также если в нормативном правовом акте содержатся нормативные правовые предписания и (или) поручения, касающиеся других

государственных органов, в порядке, установленном законодательством Азербайджанской Республики.

46.2. Согласование проекта нормативного правового акта проводится посредством:

46.2.1. выражения в письменной форме согласия либо несогласия государственного органа с соответствующим проектом с обоснованием имеющихся замечаний и предложений и приложением в случае несогласия с нормативными правовыми предписаниями предлагаемой редакции проекта нормативного правового акта или его отдельных структурных элементов в соответствии с установленными правилами нормотворческой техники;

46.2.2. визирования руководителем государственного органа проекта нормативного правового акта (при наличии по нему замечаний и предложений – с их обоснованием и приложением предлагаемой редакции проекта нормативного правового акта или его отдельных структурных элементов в соответствии с установленными правилами нормотворческой техники).

46.3. Юридически необоснованные замечания и предложения при согласовании проекта нормативного правового акта не рассматриваются.

46.4. При согласовании проекта нормативного правового акта выражение согласия либо несогласия государственного органа с соответствующим проектом производится в шестидесятидневный срок со дня получения в установленном порядке проекта, а его визирование – в пятидневный срок, если иной порядок не предусмотрен актами Президента Азербайджанской Республики, или Кабинета Министров Азербайджанской Республики.

46.5. Проект нормативного правового акта считается согласованным в случае непредставления в определенный статьей 46.6 настоящего Конституционного Закона срок информации о согласовании, отсутствия предложения о продлении срока согласования с обоснованием необходимости такого продления или отказа в продлении срока согласования.

46.6. Проект закона, внесенный Президентом Азербайджанской Республики в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, считается согласованным со всеми заинтересованными государственными органами.

46.7. Проект постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики согласовывается с органами центральной исполнительной власти, а проект нормативного правового акта органа центральной исполнительной власти — с соответствующими органами центральной исполнительной власти.

Статья 47. Экспертиза проекта нормативного правового акта

По решению нормотворческого органа, или другого государственного органа, полномочного в соответствии с законодательными актами Азербайджанской Республики, проект нормативного правового акта может быть подвергнут иной экспертизе (финансовой, экономической, экологической, криминологической и т.д.), за исключением случаев, когда настоящим Конституционным Законом предусмотрено проведение экспертизы в обязательном порядке.

Статья 48. Внесение проекта нормативного правового акта в нормотворческий орган

48.1. Порядок внесения проекта нормативного правового акта в нормотворческий орган определяется настоящим Конституционным Законом, актами Президента

Азербайджанской Республики и другими законодательными актами Азербайджанской Республики и актами соответствующего нормотворческого органа.

48.2. К проекту нормативного правового акта, вносимому в нормотворческий орган, в зависимости от его вида прилагаются:

48.2.1. сопроводительное письмо с обоснованием необходимости принятия нормативного правового акта, включая финансово-экономическое обоснование;

48.2.2. документы, содержащие информацию о согласовании (визировании) проекта нормативного правового акта;

48.2.3. экспертные заключения по проекту нормативного правового акта;

48.2.4. список лиц, подготовивших проект нормативного правового акта;

48.2.5. иные документы, относящиеся к проекту нормативного правового акта (по решению субъекта, вносящего проект).

48.3. В обоснование необходимости принятия нормативного правового акта вносится следующая информация:

48.3.1. о целях подготовки проекта нормативного правового акта, предмет правового регулирования структурных элементов, изменяющих существующее правовое регулирование;

48.3.2. о проведенном анализе законодательства Азербайджанской Республики и практики его применения, законодательства иностранных государств, материалов, опубликованных в средствах массовой информации, обращениях физических и юридических лиц относительно предмета правового регулирования проекта нормативного правового акта;

48.3.3. о прогнозировании предполагаемых результатов принятия нормативного правового акта;

48.3.4. перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих отмене, изменению, а также подготовке в связи с принятием нормативного правового акта.

48.4. К законопроекту, представляемому в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, прилагаются экспертные заключения о редакции проекта. В данном случае при внесении в проект изменений технического характера, проект для получения повторных экспертных заключений не направляется.

48.5. К проектам законов об изменениях законов прилагается таблица или справка с указанием редакции статьи или иного структурного элемента закона и редакции статьи или иного структурного элемента проекта с учетом предлагаемых изменений.

48.6. К законопроекту, представляемому Президентом Азербайджанской Республики в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, прилагается только сопроводительное письмо и документы, указанные в статьях 48.3 и 48.4 настоящего Конституционного Закона, хранятся в Администрации Президента Азербайджанской Республики.

48.7. Проект нормативного правового акта вносится в нормотворческий орган на бумажных носителях и одновременно в виде текстовых файлов на электронных носителях.

Глава IX. Обязательная юридическая экспертиза проекта нормативного правового акта, закона

Статья 49. Порядок проведения обязательной экспертизы проекта нормативного правового акта, закона

49.1. Проект нормативного правового акта и закон, представленный Президенту Азербайджанской Республики на подписание, подлежат обязательной юридической экспертизе.

49.2. В зависимости от вида нормативного правового акта проводится обязательная юридическая экспертиза:

49.2.1. законопроектов — уполномоченным структурным подразделением ведомства, осуществляющего организационное обеспечение работы Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;

49.2.2. проектов нормативных правовых актов, вносимых Президенту Азербайджанской Республики, и законов, представленных на подпись, — уполномоченным структурным подразделением Администрации Президента Азербайджанской Республики;

49.2.3. проекты постановлений Кабинета Министров Азербайджанской Республики - уполномоченным структурным подразделением ведомства, осуществляющего организационное обеспечение работы Кабинета Министров Азербайджанской Республики;

49.2.4. проектов нормативных правовых актов органов центральной исполнительной власти — юридической службой данных органов.

Статья 50. Общие требования к проектам нормативных правовых актов

50.0. Общие требования к проектам нормативных правовых актов:

50.0.1. соответствие принципам, установленным в статье 8 настоящего Конституционного Закона;

50.0.2. соответствие норм нормативного правового акта целям и задачам нормативного правового акта;

50.0.3. соответствие предмету нормативного регулирования;

50.0.4. соответствие формы и содержания нормативного правового акта;

50.0.5. логичность внутренней структуры;

50.0.6. взаимное непротиворечие норм, внесение которых предусмотрено;

50.0.7. невмешательство одного государственного органа в полномочия других государственных органов;

50.0.8. принятие нормативного правового акта нормотворческим органом, обладающим соответствующими полномочиями в рамках своих компетенций;

50.0.9. принятие нормативного правового акта в порядке и по форме, определенных законодательством Азербайджанской Республики;

50.0.10. соответствие нормотворческой техники;

50.0.11. несоблюдение требований статьи 37 настоящего Конституционного Закона.

Статья 51. Заключение обязательной юридической экспертизы

51.1. Заключение обязательной юридической экспертизы составляется по Приложению 1 к настоящему Конституционному Закону.

51.2. В заключении обязательной юридической экспертизы проекта нормативного правового акта указывается один из следующих результатов:

51.2.1. проект нормативного правового акта отклоняется;

51.2.2. проект нормативного правового акта возвращается субъекту нормотворческой инициативы для доработки;

51.2.3. проект нормативного правового акта поддерживается.

51.3. В заключении юридической экспертизы, касающейся закона, предлагается его подписание Президентом Азербайджанской Республики или возвращение без подписания в Милли Меджлис Азербайджанской Республики вместе с возражениями.

Статья 52. Последовательность проведения обязательной юридической экспертизы

Обязательная юридическая экспертиза проекта нормативного правового акта, закона проводится до обязательной лингвистической экспертизы и других экспертиз.

Глава X. Обязательная лингвистическая экспертиза проекта нормативного правового акта

Статья 53. Лингвистические требования, предъявляемые к тексту нормативного правового акта

Текст нормативного правового акта излагается лаконично, простым и ясным языком, исключаям различное толкование норм, с соблюдением официально-делового стиля азербайджанского литературного языка и юридической терминологии.

Статья 54. Терминология нормативного правового акта

54.1. Терминология нормативного правового акта должна формироваться с использованием общепонятных слов и словосочетаний.

54.2. Одни и те же термины в нормативных правовых актах должны употребляться в одном значении и иметь единую форму.

54.3. При необходимости уточнения терминов и их определений, используемых в нормативном правовом акте, в нем помещается статья (пункт), разъясняющая их значение.

Статья 55. Использование специальных обозначений

55.1. Специальные обозначения используются в нормативном правовом акте только в том понимании, в каком они употребляются в соответствующей специальной области.

55.2. В случае необходимости специальные обозначения поясняются в нормативном правовом акте.

Статья 56. Требования, предъявляемые к стилистике текста нормативного правового акта

56.0. В тексте нормативного правового акта не допускается употребление:

56.0.1. просторечий, диалектов азербайджанского языка и экспрессивных форм разговорной речи;

56.0.2. в одном и том же смысле разных понятий (терминов);

56.0.3. иноязычных заимствований при наличии равнозначных слов и терминов в азербайджанском языке;

56.0.4. нечетких словосочетаний, обобщенных рассуждений, восклицаний и призывов, образных сравнений, эпитетов, метафор;

56.0.5. аббревиатур (кроме общеизвестных).

Статья 57. Сокращения и обобщенные понятия, употребляемые в нормативных правовых актах

57.1. Наименования государственных органов, употребляемые в нормативных правовых актах, указываются в точном соответствии с полными официальными наименованиями, предусмотренными их уставами (положениями), решениями об их создании, наименовании и переименовании и другими актами.

57.2. Употребление сокращенных наименований государственных органов допускается, когда сокращенные наименования являются официальными, лишь в технических нормативных правовых актах, ненормативных правовых актах, а также в стенограммах, протоколах, служебных письмах, документах справочного характера и нетекстовых приложениях к правовым актам.

57.3. Обобщенные понятия (слова, словосочетания), обозначающие государственные органы, используются в нормативных правовых актах только в тех случаях, когда имеется в виду любой из государственных органов, на которые распространяется соответствующее обобщенное понятие. Если в тексте нормативного правового акта требуется неоднократно указать наименование государственного органа, а равно если неоднократно употребляется то или иное понятие, выражаемое группой слов, то наименование этого государственного органа или понятия дается полностью в положении, где оно использовано первый раз, при этом в скобках указывается сокращение (условное обозначение), которым оно обозначается в последующих положениях.

57.4. Это же правило применяется к названию нормативного правового акта, отсылка к которому делается многократно, если указание полного названия является нецелесообразным.

Статья 58. Применение ссылок в нормативных правовых актах

Ссылка на нормативный правовой акт или его структурный элемент в этом же нормативном правовом акте делается только с использованием слова «настоящий».

Статья 59. Заключение обязательной лингвистической экспертизы проектов нормативных правовых актов

59.0. В заключении обязательной лингвистической экспертизы проекта нормативного правового акта указывается один из следующих результатов:

59.0.1. проект нормативного правового акта отклоняется;

59.0.2. проект нормативного правового акта возвращается субъекту нормотворческой инициативы для доработки;

59.0.3. проект нормативного правового акта поддерживается.

Статья 60. Форма обязательной лингвистической экспертизы проектов нормативных правовых актов

Заключение обязательной лингвистической экспертизы составляется в форме исправлений, произведенных в тексте проекта нормативного правового акта.

Глава XI. Проведение экспертизы подверженности нормативных правовых актов (их проектов) злоупотреблению

Статья 61. Цель проведения экспертизы подверженности нормативных правовых актов (их проектов) злоупотреблению

В целях предотвращения, выявления и устранения возникновения положений, способствующих созданию условий для проявлений злоупотребления в проектах нормативных правовых актов, проходящих обязательную юридическую экспертизу, и законах, представленных на подпись Президента Азербайджанской Республики (в целях настоящей главы далее – нормативные правовые акты (их проекты)) проводится экспертиза подверженности нормативных правовых актов (их проектов) злоупотреблению.

Статья 62. Факторы злоупотребления в нормативных правовых актах (их проектах)

62.1. Для целей настоящего Конституционного Закона под факторами понимаются положения (в том числе недостатки в нормах и юридических формулах) нормативного правового акта, способствующие проявлению злоупотребления при применении нормативного правового акта, в том числе являющиеся непосредственной практикой злоупотребления, либо создающие легитимные условия для действий злоупотребления, допускающие подобные действия или подстрекающие к ним.

62.2. Нормы (нормативные правовые акты, их проекты), отражающие факторы злоупотребления, считаются нормами (нормативные правовые акты, их проекты), подверженными злоупотреблению.

62.3. К факторам типичного злоупотребления в основном относятся факторы, наиболее часто встречаемые в нормативных правовых актах (их проектах), независимо от предмета регулирования, и становящиеся причиной бесспорных или с большой вероятностью проявлений факторов злоупотребления.

62.4. При подготовке проектов нормативных правовых актов и их усовершенствовании внесение других положений, способствующих созданию типичных факторов злоупотребления и проявлений подверженности злоупотреблению, а также других положений, создающих условия для злоупотребления, не допускается.

Статья 63. Виды факторов злоупотребления

63.0. При проведении экспертизы нормативного правового акта (его проекта) необходимо выявить и устранить типичные факторы злоупотребления и проявления подверженности злоупотреблению, которые указаны ниже:

63.0.1. типичные факторы злоупотребления, связанные с осуществлением полномочий государственного органа (должностного лица);

63.0.2. типичные факторы злоупотребления, связанные с существующими юридическими пробелами;

63.0.3. типичные факторы злоупотребления систематического характера;

63.0.4. типичные проявления подверженности злоупотреблению.

Статья 64. Типичные факторы злоупотребления, связанные с осуществлением полномочий государственного органа (должностного лица)

64.1. К типичным факторам злоупотребления в нормативном правовом акте, связанном с осуществлением полномочий государственного органа (должностного лица) относятся:

64.1.1. обширность дискреционных полномочий;

64.1.2. определение полномочий как диспозитивная возможность;

64.1.3. выдвигание завышенных требований для осуществления прав лица;

64.1.4. возможность злоупотребления государственным органом (должностным лицом) правами физических и юридических лиц;

64.1.5. необоснованное изменение объема прав;

64.1.6. чрезмерно свободный характер нормотворчества, вытекающего из закона;

64.1.7. подвержение юридическо-лингвистическому злоупотреблению;

64.1.8. принятие нормативного правового акта, выходящего за рамки полномочий органа исполнительной власти;

64.1.9. заполнение пробелов в законах нормативными правовыми актами органа исполнительной власти.

64.2. Дискреционные полномочия в нормативном правовом акте, дающие возможность действовать должностному лицу при принятии решения по его собственному усмотрению, не могут осуществляться самовольно.

64.3. Неустановление сроков принятия решения или неопределенность данного срока, неопределенность условий и обоснований принятия того или иного решения, дублирование полномочий государственных органов в результате обширности дискреционных полномочий в нормативном правовом акте не допускается.

64.4. Права и обязанности государственного органа составляют его полномочия и по этой причине права данного органа в нормативном правовом акте не могут определяться как те или иные действия, зависящие от соображений конкретного исполнителя, диспозитивной возможностью. Определение в нормативном правовом акте полномочий государственного органа в сверх обобщенной форме, использование таких выражений, как «орган может осуществить», «как правило», «в исключительных случаях», «при необходимости» и подобных тому выражений не допускается.

64.5. Требования (условия) в нормативном правовом акте, необходимые для осуществления прав физических и юридических лиц или выполнения обязанностей, не могут быть тяжелыми и (или) трудно выполнимыми.

64.6. Не допускается выдвижение в нормативном правовом акте завышенных и лишних требований, наличие открытого (неполного) перечня документов, представленных физическими и юридическими лицами, или оснований для отказа по ним в рамках начатых административных процедур, использование субъективных оценочных выражений для отказа осуществлять право.

64.7. Не допускается создание дискреционных полномочий и диспозитивных возможностей в нормативном правовом акте для должностных лиц, путем неточного (не должного) регулирования прав физических и юридических лиц. Не допускается предусмотрение возможности выбора только альтернативного права взамен свободного выбора способов и сроков для осуществления действий в рамках начатых административных процедур в отношении физических и юридических лиц.

64.8. В нормативном правовом акте не может предусматриваться возможность определения исключений из общих правил для физических и юридических лиц по усмотрению должностного лица. В нормативном правовом акте не могут предусматриваться не регулируемые нормативным правовым актом льготы для должностных лиц, а также возможность определения запретов и ограничений.

64.9. Чрезмерная детализация норм в законе не должна приводить к вмешательству в полномочия органов исполнительной и судебной власти, установленных Конституцией Азербайджанской Республики.

64.10. Использование двухзначных и мало используемых на практике терминов, понятий (значений) и аннотаций, категорий оценочного свойства для расширения дискреционных полномочий должностных лиц не допускается.

64.11. Орган исполнительной власти должен принимать нормативные правовые акты только в рамках своей компетенции и не вмешиваться в сферу деятельности другого органа исполнительной власти.

64.12. В случае отсутствия закона, правовое регулирование другим нормативным правовым актом вопросов, составляющих предмет закона и определение обязательных общепринятых правил поведения, не допускается.

Статья 65. Типичные факторы злоупотребления, связанные с существующими правовыми пробелами

65.1. Юридические пробелы возникают в результате отсутствия юридического регулирования того или иного вопроса, в случае неиспользования нормативного правового акта для регулирования, а также не внесения в текст нормативного правового акта превентивных норм против злоупотребления, предусматривающие ответственность должностных лиц за правонарушения и регулирующие контроль за их деятельностью.

65.2. К типичным факторам злоупотребления, связанным с существованием правовых пробелов относятся:

65.2.1. существование пробелов в правовом регулировании;

65.2.2. отсутствие административных процедур;

65.2.3. отсутствие конкурсных (аукционных) процедур;

65.2.4. отсутствие запретов и ограничений для должностных лиц в конкретной сфере деятельности;

65.2.5. неопределение ответственности для должностного лица за правонарушение;

65.2.6. неопределение контроля за государственными органами, должностными лицами, в том числе общественного контроля;

65.2.7. нарушение режима прозрачности информации.

65.3. Существование пробелов в правовом регулировании не дает возможность заполнения пробелов по усмотрению государственного органа (должностного лица) при применении права. Осуществление функций, возложенных на государственный орган по тому или иному виду деятельности, подлежит регулированию.

65.4. Административный акт принимается для физических и юридических лиц по определенным процедурам из текста предварительно известного им нормативного правового акта и устанавливает порядок и сроки действий.

65.5. Действия, связанные с отбором кандидата для предоставления конкретного права (создание правового положения), дающего льготы, осуществляются в соответствии с процедурами конкурса (аукциона). Предоставление конкретного права в административном порядке (создание правового положения в административном порядке, а также расширение дискреционных полномочий при проведении конкурса (аукциона) не допускается.

65.6. В нормативном правовом акте необходимо отразить нормы об ответственности, соответствующей актам о правовой ответственности за правонарушения должностных лиц, а также о возможности жалобы на действия (бездействия) должностных лиц.

65.7. В нормативном правовом акте необходимо отразить нормы, обеспечивающие возможность контроля за наиболее важными направлениями деятельности, государственного органа (должностного лица), а также общественного контроля.

65.8. В нормативном правовом акте должны отражаться нормы, обеспечивающие информационную открытость государственных органов. Определение информации для физических и юридических лиц, имеющей значение в принятии решения по конкретному вопросу, как закрытая информация, а также неопределение возможности и порядка получения данной информации в нормативном правовом акте не допускается.

Статья 66. Типичные факторы злоупотребления систематического характера

66.1. Типичные факторы злоупотребления систематического характера включают в себя не отдельные нормы нормативного правового акта, а типичные факторы злоупотребления, выявление которых возможно в результате системного анализа всего его текста.

66.2. К типичным факторам злоупотребления системного характера относятся:

66.2.1. ошибочные цели и приоритеты;

66.2.2. коллизии;

66.2.3. подверженность принудительному злоупотреблению.

66.3. В нормативном правовом акте должны быть ясные цели и приоритеты, соответствующие действительным требованиям правового регулирования. Для принятия нормативного правового акта не допускается объективная нецелесообразность, регулирование вопроса сверх надобности, противоречие норм нормативного правового акта объявленным целям данного акта.

66.4. В нормативном правовом акте, полностью или частично противоречащем другим нормативным правовым актам, не допускается создание возможности должностным лицам выбора акта, применение которого необходимо в конкретном случае, оставление возможного решения коллизии на его усмотрение.

66.5. Нормы нормативного правового акта с более высокой юридической силой, подверженные злоупотреблению, не могут служить причиной для отражения норм, подверженных злоупотреблению, в другом нормативном правовом акте.

Статья 67. Типичные проявления подверженности злоупотреблению

67.1. Типичные проявления подверженности злоупотреблению – это совокупность положений, сообщающих о фактах злоупотребления (индикаторы злоупотребления), имевших место в определенных условиях и (или) создающих условия созданию факторов злоупотребления (факторы до свершения злоупотребления).

67.2. Типичные проявления подверженности злоупотреблению:

67.2.1. несоблюдение формально-технических условий при принятии нормативного правового акта;

67.2.2. не указание сроков принятия нормативного правового акта;

67.2.3. нарушение баланса интересов (предусмотрение льгот только для одной группы субъектов).

67.3. Невыполнение требований формально-технического характера, не устранение выявленных в ходе юридической экспертизы нормативного правового акта нарушений, а также нарушение порядка и (или) формы принятия нормативного правового акта не допускаются.

67.4. Не допускается неопределение сроков принятия нормативного правового акта, замена обязательных правил поведения актами индивидуального правового применения по свободному административному усмотрению вместо принятия нормативного правового акта, принятие которого предусмотрено.

67.5. Не допускается предоставление льгот и привилегий для одной группы субъектов, путем установления специальной нормы, в ущерб другой группе субъектов в результате нарушения баланса интересов.

Статья 68. Основной порядок проведения экспертизы подверженности нормативных правовых актов (их проектов) злоупотреблению

68.1. Рациональность экспертизы подверженности нормативных правовых актов (их проектов) злоупотреблению определяется ее систематизированностью, надежностью и возможностью проверки ее результатов.

68.2. Для обеспечения систематизированности, надежности экспертизы подверженности нормативных правовых актов (их проектов) злоупотреблению и возможности проверки ее результатов необходимо соблюдать следующий порядок:

68.2.1. экспертиза подверженности нормативных правовых актов (их проектов) злоупотреблению и выражение ее результатов проводится в содержании и последовательности, указанных в таблице типичных факторов злоупотребления и

подверженности злоупотреблению в нормативном правовом акте (его проекте) (Приложение 2 к настоящему Конституционному Закону);

68.2.2. каждые типичные факторы злоупотребления и проявления подверженности злоупотреблению проверяются на наличие их в каждой норме нормативного правового акта (его проекта);

68.2.3. типичные факторы злоупотребления и проявления подверженности злоупотреблению, вне зависимости от того, были ли они внесены умышленно или нет, выявляются и указываются без оценки данных причин;

68.2.4. каждый типичный фактор злоупотребления и проявление подверженности злоупотреблению, выявленный в результате экспертизы, должен быть изъят из нормативного правового акта (его проекта);

68.2.5. работа по результатам экспертизы подверженности нормативных правовых актов (их проектов) злоупотреблению проводится в порядке, установленном для подготовки и принятия соответствующего нормативного правового акта, на основе заключений по результатам экспертизы подверженности злоупотреблению;

68.2.6. нетипичные положения, создающие условия для злоупотребления, выявленные в результате анализа, указываются в заключении о результатах экспертизы подверженности нормативных правовых актов (их проектов) и изымаются в порядке, установленном для типичных факторов злоупотребления и проявлений подверженности злоупотреблению.

68.3. Требования настоящего Конституционного Закона касательно наличия факторов злоупотребления в нормативных правовых актах (их проектах) осуществляются непосредственно специалистами, подготовившими нормативный правовой акт (его проект).

Статья 69. Оформление результатов экспертизы подверженности злоупотреблению нормативных правовых актов (их проектов)

69.1. Заключение о наличии или отсутствии в нормативных правовых актах (их проектах) факторов злоупотребления и проявлений подверженности злоупотреблению, других положений, способствующих созданию условий для проявления злоупотреблений, оформляется следующим образом:

69.1.1. в составе заключения по результатам обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта (его проекта);

69.1.2. в разъяснительной справке, прилагаемой к заключению обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта (его проекта);

69.2. При выявлении в нормативном правовом акте (его проекте) положений, создающих условия для проявления злоупотреблений, данные положения разъясняются в документе, предусмотренном статьей 69.1 настоящего Конституционного Закона, с указанием типичных факторов злоупотребления и проявлений подверженности злоупотреблению, структурных элементов (раздел, глава, статья, часть и т.д.), в которых они выявлены в последовательности, установленной настоящим Конституционным Законом.

69.3. В документе, предусмотренном статьей 69.1 настоящего Конституционного Закона, также указывается, что другие типичные факторы злоупотребления и другие проявления злоупотребления, другие положения, способствующие проявлению злоупотреблений, не были обнаружены.

69.4. Типичные факторы злоупотребления и проявления подверженности злоупотреблению, обнаруженные в нормативном правовом акте (его проекте), указываются в документе, подготовленном по результатам экспертизы, прилагаемом к настоящему Конституционному Закону в форме таблицы №– 2.

69.5. Степень подверженности злоупотреблению анализируемого нормативного правового акта (его проекта), в общем, определяется в документе, отражающем результаты экспертизы подверженности злоупотреблению, за исключением случаев, когда положения, способствующие проявлению злоупотребления, в нормативном правовом акте (его проекте) не обнаружены.

69.6. В документе, отражающем результаты экспертизы подверженности злоупотреблению, предусматриваются рекомендации, связанные с повторной подготовкой (внесением изменений в нормативный правовой акт), с учетом замечаний, указанных в проекте нормативного правового акта, в котором обнаружены положения, способствующие созданию условий для проявления злоупотреблений.

Глава XII. Рассмотрение и принятие нормативного правового акта

Статья 70. Рассмотрение проекта нормативного правового акта

70.1. Проект нормативного правового акта, внесенный в установленном порядке, должен быть рассмотрен нормотворческим органом.

70.2. Нормотворческий орган по результатам рассмотрения проекта нормативного правового акта может:

70.2.1. одобрить проект и принять нормативный правовой акт;

70.2.2. отклонить проект с указанием мотивов и причин;

70.2.3. отложить принятие проекта нормативного правового акта на определенный срок;

70.2.4. вернуть проект на доработку с указанием своих замечаний и предложений.

70.3. Законопроекты рассматриваются в Милли Меджлисе Азербайджанской Республики в трех чтениях.

Статья 71. Отзыв проекта нормативного правового акта

71.1. Субъект нормотворческой инициативы вправе в случае необходимости отозвать направленный им проект нормативного правового акта до его принятия.

71.2. Субъект права законодательной инициативы вправе отозвать внесенный им в Милли Меджлис Азербайджанской Республики проект закона до его рассмотрения в третьем чтении.

Статья 72. Порядок принятия нормативного правового акта

72.1. Нормативный правовой акт после его рассмотрения принимается нормотворческим органом с соблюдением процедуры, определенной соответствующими нормативными правовыми актами.

72.2. Нормативный правовой акт принимается уполномоченным на то органом на государственном языке.

Статья 73. Гарантии реализации права законодательной инициативы

73.1. Субъект права законодательной инициативы или уполномоченный им представитель вправе принимать участие в работе над проектом закона в Милли Меджлисе Азербайджанской Республики.

73.2. Проект закона вместе с изменениями, сделанными в Милли Меджлисе Азербайджанской Республики, должен согласовываться (собираются заключения):

73.2.1. с субъектом права законодательной инициативы, внесшим данный проект закона;

73.2.2. с Президентом Азербайджанской Республики либо по его поручению с Кабинетом Министров Азербайджанской Республики, если следствием внесения поправок может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов.

73.3. Изменения, внесенные в Милли Меджлис Азербайджанской Республики в результате согласования (заключения), предусмотренного статьей 46.2 настоящего Конституционного Закона, осуществляются не позднее четырнадцати дней со дня получения проекта закона, с тем условием, что проведение обязательной юридической экспертизы по данному проекту закона и ускорение рассмотрения проекта закона не требует иного срока. В случае необходимости получения дополнительной информации, а также для подготовки и согласования заключения (подготовки заключения) по особо сложным проектам законов может быть установлен более длительный срок.

73.4. Внесение изменений в соответствующий проект закона без направления на заключение и согласования не допускается (за исключением изменений технического характера).

73.5. Если в проект закона, внесенного в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, не вносились изменения, повторное согласование с субъектом права законодательной инициативы не проводится.

73.6. Проект закона, окончательно подготовленный для рассмотрения в Милли Меджлисе Азербайджанской Республики в первом, во втором и третьем чтении, направляется субъекту права законодательной инициативы.

Статья 74. Подписание нормативного правового акта

74.1. Подписание официального нормативного правового акта осуществляется:

74.1.1. законы и указы — Президентом Азербайджанской Республики;

74.1.2. постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики — Премьер-министром Азербайджанской Республики;

74.1.3. другие нормативные правовые акты — руководителем органа, принявшего акт;

74.1.4. в случае отсутствия руководителя органа, принявшего акт, — лицом, исполняющим его обязанности, если иное не установлено законодательными актами Азербайджанской Республики.

74.2. В случае представления закона на подпись Президенту Азербайджанской Республики на последнем листе второго экземпляра закона проставляется виза председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики или лица, заменяющего его.

Глава XIII. Изменение нормативных правовых актов, признание их утратившими силу

Статья 75. Внесение изменений в нормативные правовые акты

75.1. Одним нормативным правовым актом можно вносить изменения только в один нормативный правовой акт, за исключением изменений в наименовании и цифрах.

75.2. В связи с принятием нового нормативного правового акта в случае необходимости в действующие нормативные правовые акты вносятся соответствующие поправки органом, принявшим данные акты.

Статья 76. Порядок признания нормативных правовых актов утратившими силу

76.1. В связи с принятием нормативного правового акта подлежат признанию утратившими силу все акты той же или меньшей юридической силы или их части (разделы, главы, статьи, пункты и т.д.), если они противоречат включенным в новый акт нормативным правовым предписаниям, либо поглощены им, либо фактически утратили свое значение.

76.2. Органом, принявшим нормативный правовой акт, или в порядке, установленном пунктом 8 статьи 109 и статьей 119 Конституции Азербайджанской Республики, принимается норма об утрате силы данного акта.

Статья 77. Перечни нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу, изменению, а также подготовке в связи с принятием нового нормативного правового акта

77.1. При принятии нового нормативного правового акта соблюдаются требования статьи 12.2 настоящего Конституционного Закона. Если имеется значительное число нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу, изменению, а также подготовке в связи с принятием нормативного правового акта, их перечни могут отражаться в приложении к данному нормативному правовому акту.

77.2. Подготовка перечня нормативных правовых актов (их структурных элементов) в связи с принятием нормативного правового акта допускается как исключение в случаях, когда их подготовка требует срок, превышающий один год. В таком случае готовится поручение о разработке соответствующих перечней и определяется срок их представления в нормотворческий орган.

Глава XIV. Государственный реестр правовых актов Азербайджанской Республики

Статья 78. Порядок включения нормативных правовых актов в Государственный реестр правовых актов Азербайджанской Республики

78.1. Правовые акты подлежат включению в Государственный реестр правовых актов Азербайджанской Республики (далее - Государственный реестр правовых актов), ведение которого обеспечивается соответствующим органом исполнительной власти.

78.2. Правовые акты направляются принявшим их государственным органом для включения в Государственный реестр правовых актов в трехдневный срок со дня принятия.

78.3. Правовые акты представляются для включения в Государственный реестр правовых актов в виде действительных копий оригинала на бумажных носителях и одновременно в виде текстовых файлов на электронных носителях.

78.4. Правовым актам, включенным в Государственный реестр правовых актов, присваиваются регистрационные номера Государственного Реестра.

78.5. К нормативным правовым актам центральной исполнительной власти и актам нормативного характера, представленным в Государственный реестр правовых актов с целью внесения, прилагается заключение соответствующей юридической экспертизы.

78.6. Правовые акты государственных органов и органов самоуправления Нахчыванской Автономной Республики вносятся в Государственный реестр правовых актов Нахчыванской Автономной Республики. Государственный реестр правовых актов Нахчыванской Автономной Республики считается составной частью Государственного реестра правовых актов Азербайджанской Республики.

Статья 79. Реквизиты правовых актов, включаемых в Государственный реестр правовых актов

79.1. В Государственный реестр правовых актов вносятся следующие реквизиты правовых актов:

79.1.1. вид акта;

79.1.2. дата принятия;

79.1.3. регистрационный номер;

79.1.4. название;

79.1.5. источник официального опубликования (в отношении актов, указанных в статье 85.1. настоящего Конституционного Закона);

79.1.6. дата вступления в силу;

79.1.7. код (коды) индекса по Единому правовому классификатору Азербайджанской Республики;

79.1.8. регистрационный номер Государственного реестра правовых актов;

79.1.9. дата включения правового акта в Государственный реестр правовых актов.

79.2. По правовым актам, измененным, отмененным либо утратившим силу, в Государственный реестр правовых актов вносится соответствующая запись с указанием реквизитов правового акта, которым указанные акты изменены, отменены или утратили силу, а также регистрационного номера Государственного реестра правовых актов и даты внесения в Государственный реестр правовых актов.

79.3. Тексты правовых актов, внесенных в Государственный реестр правовых актов, считаются вместе с официально опубликованными текстами правовых актов официальным источником для ссылки.

79.4. В случае расхождения в текстах правовых актов, внесенных в Государственный реестр правовых актов и официально опубликованных, преобладает текст правового акта, внесенного в Государственный реестр правовых актов.

Статья 80. Структура Государственного реестра правовых актов

80.0. Государственный реестр правовых актов состоит из следующих разделов и глав:

80.0.1. I раздел — «Нормативные правовые акты»:

80.0.1.1. Глава 1 — «Конституция Азербайджанской Республики, акты референдума и конституционные законы»;

80.0.1.2. Глава 2 — «Законы Азербайджанской Республики»;

80.0.1.3. Глава 3 — «Указы Президента Азербайджанской Республики»;

80.0.1.4. Глава 4 — «Постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики»;

80.0.1.5. Глава 5 — «Нормативные правовые акты органов центральной исполнительной власти».

80.0.2. Раздел II — «Акты нормативного характера»:

80.0.2.1. «Постановления Конституционного Суда Азербайджанской Республики, принятые в соответствии с пунктами 1-7 части III статьи 130 и части IV Конституции Азербайджанской Республики, и об использовании аналогии права, либо аналогии закона»;

80.0.2.2. «Постановления, инструкции и пояснения Центральной Избирательной Комиссии Азербайджанской Республики»;

80.0.2.3. «Решения Центрального Банка Азербайджанской Республики»;

80.0.2.4. «Постановления Судебно-Правового Совета»;

80.0.2.5. «Решения Национального совета телевидения и радио»;

80.0.2.6. «Решения органов местного самоуправления»;

80.0.2.7. «Решения органов местной исполнительной власти».

80.0.3. Раздел III — «Ненормативные правовые акты»:

80.0.3.1. «Постановления Милли Меджлиса Азербайджанской Республики»;

80.0.3.2. «Распоряжения Президента Азербайджанской Республики»;

80.0.3.3. «Распоряжения Кабинета Министров Азербайджанской Республики».

Статья 81. Публикация Государственного реестра правовых актов

Сведения, вносимые в Государственный реестр правовых актов, публикуются в виде собрания раз в 3 месяца.

Глава XV. Официальное опубликование и вступление в силу нормативных правовых актов

Статья 82. Порядок официального опубликования нормативных правовых актов

82.1. Нормативные правовые акты Азербайджанской Республики подлежат официальному опубликованию.

82.2. Под официальным опубликованием нормативных правовых актов имеется в виду доведение их до всеобщего сведения путем публикации текста нормативных правовых актов в официальной периодической печати, озвучания на общественном радио и телевидении. Озвучание нормативных правовых актов на общественном радио и телевидении не заменяют их публикацию в официальной периодической печати.

82.3. Официальное опубликование нормативных правовых актов осуществляется на государственном языке.

82.4. Опубликование нормативного правового акта на других языках допускается только при наличии его официального перевода на соответствующий язык, утвержденного соответствующим государственным органом в порядке, установленном для принятия этого акта.

82.5. Датой официального опубликования нормативного правового акта считается день выхода в свет в официальной периодической печати (озвучания на общественном радио и телевидении).

82.6. В случае одновременного опубликования одного из нормативных правовых актов, указанных в статье 85.1 настоящего Конституционного Закона, в нескольких официальных изданиях дата официального опубликования нормативного правового акта и срок вступления его в силу определяются по дате первоначального опубликования.

82.7. Не подлежат опубликованию отдельные положения нормативных правовых актов, содержащие государственные секреты.

82.8. Опубликование нормативных правовых актов в неполном изложении не допускается, за исключением нормативных правовых актов, отдельные положения которых содержат государственные секреты.

82.9. Нормативные правовые акты публикуются с указанием их обязательных реквизитов.

82.10. Порядок официального опубликования нормативных правовых актов Нахчыванской Автономной Республики устанавливается законом Нахчыванской Автономной Республики.

Статья 83. Срок и условия официального опубликования нормативного правового акта

83.1. Законы и указы подлежат официальному опубликованию в течение 72 часов после подписания Президентом Азербайджанской Республики.

83.2. Постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики подлежат официальному опубликованию в течение 72 часов после принятия.

83.3. Иные нормативные правовые акты подлежат обязательному официальному опубликованию после включения их в Государственный реестр правовых актов.

83.4. Нормативные правовые акты, поступившие от уполномоченных государственных органов в органы официального издания (кроме издания Государственного реестра правовых актов), должны быть опубликованы не позднее чем в пятидневный срок со дня их поступления, за исключением нормативных правовых актов, предусмотренных статьями 83.1 и 83.2 настоящего Конституционного Закона.

Статья 84. Обнародование нормативных правовых актов в изданиях, не являющихся официальными, и других средствах массовой информации

84.1. Нормативные правовые акты могут быть опубликованы в изданиях, не являющихся официальными, а также доведены до всеобщего сведения по телевидению и радио, переданы посредством иных способов распространения информации.

84.2. Нормативные правовые акты могут быть опубликованы в неполном изложении с пометкой «Извлечение».

84.3. Опубликование нормативных правовых актов в изданиях, не являющихся официальными, является неофициальным.

84.4. Неофициальное опубликование нормативного правового акта осуществляется только после его официального опубликования с соблюдением требований, предъявляемых к деятельности по распространению правовой информации. При этом для каждого нормативного правового акта обязательно указываются также источник официального опубликования, номер и дата выдачи специального разрешения (лицензии) на распространение правовой информации, если в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики наличие этого специального разрешения (лицензии) необходимо.

Статья 85. Вступление в силу нормативных правовых актов

85.1. Законы, указы и постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики вступают в силу со дня их официального опубликования, если в этих актах не установлен более поздний срок.

85.2. Другие нормативные правовые акты, за исключением актов, указанных в статье 85.1 настоящего Конституционного Закона, вступают в силу со дня опубликования в электронном варианте в Государственном реестре правовых актов, если в этих актах не установлен более поздний срок вступления в силу.

85.3. В нормативном правовом акте, регулирующем деятельность внешней торговли, указывается, что он вступит в силу по истечении 30 дней со дня его опубликования, если межгосударственными договорами, участницей которых является Азербайджанская Республика, не установлен более длительный срок. В исключительных случаях, с условием безотлагательного информирования международных организаций, нормативный правовой акт, регулирующий внешнюю торговлю, может вступить в силу в предусмотренный в нем срок.

Глава XVI. Действие нормативных правовых актов во времени, пространстве и по кругу лиц

Статья 86. Действие нормативного правового акта во времени

86.1. Нормативный правовой акт действует бессрочно, если в его тексте не оговорено иное.

86.2. Временный срок действия может быть установлен для всего нормативного правового акта или его структурных элементов. В этом случае в нормативном правовом акте (его структурном элементе) должны быть указаны срок действия нормативного правового акта или событие, при наступлении которого нормативный правовой акт (его структурного элемента) утрачивает силу. По истечении указанного срока или при наступлении указанного в нормативном правовом акте события нормативный правовой акт (его структурный элемент) автоматически утрачивает силу. До истечения установленного срока орган, принявший нормативный правовой акт, может принять решение о продлении действия нормативного правового акта (его структурного элемента) на новый срок или о придании ему бессрочного характера.

Статья 87. Обратная сила нормативного правового акта

87.1. Обратная сила нормативного правового акта регулируется частью VII статьи 149 Конституции Азербайджанской Республики.

87.2. Действие нормативного правового акта, улучшающего положение физических и юридических лиц, устраняющего или смягчающего юридическую ответственность, распространяется на отношения, возникшие до его вступления в силу, независимо от указания или не указания этого непосредственно в данном нормативном правовом акте или акте о его вступлении в силу.

87.3. Придание обратной силы не допускается, если нормативный правовой акт предусматривает введение или усиление ответственности за действия, которые на момент их совершения не влекли указанную ответственность или влекли более мягкую ответственность.

Статья 88. Действие нормативных правовых актов в пространстве и по кругу лиц

88.1. Нормативные правовые акты имеют обязательную силу на всей территории Азербайджанской Республики.

88.2. Действие нормативных правовых актов, за исключением случаев, установленных законом и международными договорами Азербайджанской Республики, распространяется на граждан и юридических лиц Азербайджанской Республики, а также на находящихся на территории Азербайджанской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства.

Статья 89. Утрата силы нормативного правового акта

89.0. Нормативный правовой акт (его структурный элемент) утрачивает силу при:

89.0.1. завершении срока применения нормативного правового акта (его структурного элемента);

89.0.2. отмене нормативного правового акта (его структурного элемента) в случаях, предусмотренных Конституцией Азербайджанской Республики и другими законодательными актами;

89.0.3. утрате силы нормативного правового акта (его структурного элемента) по постановлению Конституционного Суда Азербайджанской Республики в связи с обстоятельствами, предусмотренными пунктами 1-3 и 6, 7 части III статьи 130 Конституции Азербайджанской Республики.

Статья 90. Порядок официального толкования нормативных правовых актов

90.1. При обнаружении неопределенностей и различий в содержании нормативного правового акта, а также противоречий в практике применения, нормотворческий орган, принявший данный акт, или в соответствии с частью IV статьи 130 Конституции Азербайджанской Республики Конституционный Суд Азербайджанской Республики дает официальное толкование соответствующих норм.

90.2. При толковании нормативного правового акта поясняется и уточняется содержание его норм, определяется их место в законодательстве, а также их функциональные и иные связи с другими нормами, которые регулируют различные аспекты идентичного вида общественных отношений.

90.3. После толкования нормативного правового акта вносить изменения в акт в результате данного толкования не допускается.

90.4. Расширяющие или ограничивающие толкования допускаются только при явном различии между текстом и значением нормативного правового акта.

90.5. Пояснение нормативных правовых актов их толкованием не считается.

Статья 91. Условия исполнения нормативных правовых актов

После принятия и вступления в силу нормативных правовых актов осуществляется должная организация их исполнения – своевременное доведение содержания принятых актов до сведения исполнителей, официальное толкование актов полномочными государственными органами, пояснение содержания акта, публикация комментариев, практических пособий, финансовое, материально-техническое, юридическое и организационно-техническое обеспечение актов, обеспечение соблюдения сроков исполнения актов.

Статья 92. Контроль за исполнением нормативных правовых актов

Контроль и проверка исполнения нормативных правовых актов осуществляется нормотворческими органами (должностными лицами) и специальными органами (лицами), предусмотренными в соответствующих нормативных правовых актах.

Статья 93. Проверка исполнения нормативных правовых актов

93.1. Нормотворческие органы (должностные лица) и другие полномочные специальные органы (лица) определяют контроль и проверку исполнения нормативных правовых актов, а также на основе анализа обращений качество, законность и рациональность действия нормативных правовых актов.

93.2. При обнаружении пробелов в нормативных правовых актах, противоречия с актами с более высокой юридической силой, а также внутренних противоречий или других ошибок нормотворческий орган (должностные лица) должен устранить их, а другие полномочные специальные органы (лица) внести в полномочные органы предложения о внесении изменений в соответствующие нормативные правовые акты или их отмене.

Статья 94. Ответственность за неисполнение нормативных правовых актов

Лица, виновные в неисполнении нормативных правовых актов, несут ответственность в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики.

Глава XVI. Инкорпорация нормативных правовых актов

Статья 95. Собрание законов Азербайджанской Республики

95.1. Собрание законов Азербайджанской Республики – это систематизированное собрание законодательных актов Азербайджанской Республики, регулярно обновляемое и публикуемое в электронной форме.

95.2. Ведение собрания законов Азербайджанской Республики обеспечивается соответствующим органом исполнительной власти.

Статья 96. Официальные собрания и своды нормативных правовых актов

96.1. С целью оказания помощи исполнению нормативных правовых актов подготавливаются и публикуются официальные собрания и своды нормативных правовых актов.

96.2. Официальные собрания и своды нормативных правовых актов публикуются непосредственно органами нормотворчества или другими государственными органами по их поручению.

Статья 97. Неофициальные собрания и своды нормативных правовых актов

97.1. Неофициальные собрания и своды нормативных правовых актов могут публиковаться физическими и юридическими лицами.

97.2. При публикации неофициальных собраний и сводов указывается официальный источник, из которого взят текст нормативного правового акта.

Глава XVIII. Заключительные положения

Статья 98. Порядок вступления в силу настоящего Конституционного Закона

98.1. Настоящий Конституционный Закон вступает в силу со дня опубликования.

98.2. Считать утратившим силу Закон Азербайджанской Республики «О нормативных правовых актах», принятый 26 ноября 1999 года, со дня вступления в силу настоящего Конституционного Закона.

Президент Азербайджанской Республики

Ильхам АЛИЕВ

город Баку, 21 декабря 2010 года

№– 21-IVKQ

Опубликован в газете «Азербайджан» (17 февраля 2011 года, №– 37).

Приложение 1

Структура заключения обязательной юридической экспертизы проекта нормативного правового акта, закона

1. Состояние нормативного регулирования, касающегося сферы регулирования проекта нормативного правового акта (закона) (анализ действующих конкретных нормативных правовых актов).
2. Соответствие проекта нормативного правового акта (закона) основным принципам нормотворческой деятельности.
3. Соответствие норм проекта нормативного правового акта (закона) его целям и задачам.
4. Соответствие предмету нормативного регулирования.
5. Соответствие формы и содержания проекта нормативного правового акта (закона)

6. Логичность внутренней структуры проекта нормативного правового акта (закона).
7. Взаимная непротиворечивость норм, включенных (имеющихся в законе) в проект нормативного правового акта (закона).
8. Невмешательство одного государственного органа в полномочия другого государственного органа в проекте нормативного правового акта (закона).
9. Принятие нормотворческим органом, обладающим соответствующими полномочиями, в рамках своей компетенции проекта нормативного правового акта (закона).
10. Принятие проекта нормативного правового акта (закона) в установленном порядке и форме.
11. Несоответствие техники нормотворчества.
12. Наличие в нормативном правовом акте (его проекте) факторов злоупотребления и проявлений подверженности злоупотреблению, других положений, способствующих созданию условий для проявлений злоупотребления.
13. Правильность перечня нормативных правовых актов (их структурных элементов), которые следует отменить, внести изменения в связи с принятием нормативного правового акта.
14. Правильность перечня нормативных правовых актов, которые предстоит подготовить в связи с принятием нормативного правового акта.
15. Заключение.