



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**об утверждении Национального плана по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней на 2014-2016 годы и внесении изменений в Постановление Правительства № 472 от 26 марта 2008 г.**

**№ 484 от 26.06.2014**

*Мониторул Официал № 174-177/529 от 04.07.2014*

\* \* \*

С целью исполнения статьи 7 Закона № 241-XVI от 20 октября 2005 года о предотвращении торговли людьми и борьбе с ней (Официальный монитор Республики Молдова, 2005 г., № 164-167, ст.812), с последующими изменениями и дополнениями, Правительство

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**1.** Утвердить Национальный план по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней на 2014-2016 годы (прилагается).

**2.** Внедрение мероприятий, включенных в Национальный план по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней на 2014-2016 годы, обеспечивается учреждениями, наделенными полномочиями в данной области, с учетом сроков реализации, приоритетов и ресурсов, установленных за счет и в пределах ассигнований, утвержденных на соответствующие годы, а также других источников, не запрещенных законом.

**3.** Министерством, другим центральным и административным органам местного публичного управления, ответственным за внедрение и выполнение намеченных мероприятий, раз в полугодие представлять Постоянному секретариату Национального комитета по борьбе с торговлей людьми отчеты, включающие информацию и данные, с разбивкой по полу, о выполнении Национального плана по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней на 2014-2016 годы.

**4.** Национальному комитету по борьбе с торговлей людьми осуществлять мониторинг и оценку внедрения Национального плана по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней на 2014-2016 годы и ежегодно, до 31 марта, представлять Правительству национальный отчет в области предотвращения торговли людьми и борьбе с ней.

**5.** В Постановление Правительства № 472 от 26 марта 2008 г. «Об утверждении персонального состава Национального комитета по пресечению торговли людьми и Положения о Национальном комитете» (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 69-71, ст.453), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

в названии постановления слово «персонального» исключить;

в пункте 1 абзацы первый и третий исключить;

в пункте 2 текст «на 2010-2011 годы» исключить;

пункт 3 признать утратившим силу;

приложение № 1 признать утратившим силу;

приложение № 2:

название изложить в следующей редакции:

«Состав и Положение о деятельности Национального комитета по пресечению торговли людьми»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Членами Национального комитета являются руководители органов публичного управления, включая правоохранительные органы и другие организации, осуществляющие деятельность по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней. Председателем Национального комитета является заместитель премьер-министра, министр иностранных дел и европейской интеграции. Должность заместителя председателя Национального комитета исполняют министр внутренних дел и министр труда, социальной защиты и семьи. Секретарем Национального комитета является руководитель Постоянного секретариата Национального комитета.»;

пункт 3:

слова «Государственной канцелярии (главный консультант Отдела политик, стратегического планирования и внешней помощи)» заменить словами «Государственной канцелярии (Постоянный секретариат Национального комитета по борьбе с торговлей людьми)»;

дополнить следующими словами: «Верховного совета безопасности», «Генерального инспектората полиции», «Центра по борьбе с торговлей людьми», «Департамента пограничной полиции», «Бюро по отношениям с диаспорой», «Государственной инспекции труда»;

в пункте 18 слова «но не реже двух раз в год, 1 февраля и 1 августа» заменить словами «но не реже, чем раз в год, до 31 марта».

**ПРЕМЬЕР-МИНИСТР**

**Юрие ЛЯНКЭ**

**Контрасигнуют:**

**министр иностранных дел и европейской интеграции**

**Наталия Герман**

**министр труда, социальной защиты и семьи**

**Валентина  
Булига**

**министр внутренних дел**

**Дорин Речан**

**министр юстиции**

**Олег Ефрим**

**Кишинэу, 26 июня 2014 г.**

**№ 484.**

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН по предупреждению и пресечению торговли людьми на 2014-2016 годы

Мероприятия	Ответственные структуры	Партнеры	Сроки исполнения	Стоимость, тыс.леев			Показатели
				бюджетные источники и центральных и/или местных органов публичного управления	другие источники	не покрыты	
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>I. ОБЩИЕ МЕРЫ</b>							
<b>1.1. КООРДИНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ</b>							
<b>Выявленные проблемы:</b>							
<p><b>1.</b> Практика парламентских слушаний, при участии гражданского общества в области предупреждения и пресечения торговли людьми, отчетность Правительства перед Парламентом не используется широко (Отчет специального представителя ОБСЕ).</p> <p><b>2.</b> Постоянному секретариату Национального комитета по пресечению торговли людьми (в дальнейшем – Постоянный секретариат) необходима политическая поддержка, экспертиза и финансовые средства для консолидации своих усилий по координированию и мониторингу (Отчет специального представителя ОБСЕ, Отчет по оценке UNODC). Выполнение мероприятий Постоянного секретариата в большей части покрывается за счет проектов, а не государственного бюджета (GRETA).</p> <p><b>3.</b> Механизм координирования действий по борьбе с торговлей людьми на местном уровне является несовершенным. Территориальные комиссии по пресечению торговли людьми работают неэффективно в районах республики (GRETA).</p>							
<b>Цель:</b> Активное вовлечение органов публичного управления в процесс разработки и реализации механизмов координации и мониторинга деятельности в сфере противодействия торговле людьми.							
<b>Задача 1.</b> Установление новой формы управления Постоянным секретариатом и деятельностью территориальных комиссий по пресечению торговли людьми на основе системного подхода							
1.1.1. Методологическое руководство территориальными комиссиями по пресечению торговли людьми при планировании и мониторинге политики	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	Территориальные комиссии по пресечению торговли людьми	2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Разработанная и опробованная методология планирования и мониторинга реализации политики по предупреждению и пресечению торговли людьми на территориальном уровне
1.1.2. Осуществление рабочих визитов с организацией	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	Территориальные комиссии по пресечению торговли	2014-2016 годы	В пределах утвержденного			Количество проведенных визитов

открытых заседаний территориальных комиссий по пресечению торговли людьми		людьми		бюджета			
1.1.3. Разработка Инструкции по планированию и мониторингу деятельности территориальных комиссий по пресечению торговли людьми	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	Территориальные комиссии по пресечению торговли людьми	Второе полугодие 2014 года	В пределах утвержденного бюджета			Разработанная и опробованная в процессе подачи отчетов инструкция
<b>Задача 2.</b> Формирование механизма предоставления отчетов Парламенту Республики Молдова в сфере предупреждения и пресечения торговли людьми и оказания политической поддержки в продвижении национальной политики в данной сфере							
1.1.4. Определение и продвижение в Парламенте порядка предоставления отчетов и организации заседания депутатов при участии представителей публичных учреждений и представителей гражданского общества в данной сфере	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	Парламент, неправительственные организации, международные организации	2015-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество заседаний с участием указанных учреждений Количество предоставленных отчетов Количество принятых решений
<b>1.2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ И РЕГЛАМЕНТИРУЮЩАЯ БАЗА</b>							
<b>Выявленные проблемы:</b>							
<p>1. Национальная законодательная и нормативная база в сфере предупреждения и пресечения торговли людьми не ориентирована на защиту прав жертв торговли людьми.</p> <p>2. Существующая санкция, предусмотренная в статье 362<sup>1</sup> Уголовного кодекса (Организация незаконной миграции) и статье 175 Уголовного кодекса (Развратные действия), могут, по причине ошибочной интерпретации, привести к переквалификации уголовных дел по торговле детьми.</p> <p>3. Представители неправительственных организаций – члены Национального комитета по борьбе с торговлей людьми, не имеют возможности участвовать в процессе принятия решений наравне с представителями государственных структур (GRETA).</p>							
<b>Цель:</b> Приведение законодательной и нормативной базы, необходимой для эффективной борьбы с торговлей людьми и преступлениями, а также для защиты прав жертв торговли людьми, в соответствии с положениями международных соглашений, стороной которых Республика Молдова является.							
<b>Задача 1.</b> Внесение изменений и дополнений в законодательные и нормативные акты.							
1.2.1. Координирование процесса пересмотра нормативной базы в области предупреждения и пресечения торговли	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат), Министерство юстиции, Министерство внутренних дел	«Terre des Hommes»	2015 год	В пределах утвержденного бюджета			Пересмотренная нормативная база, проект нормативного акта с предложениями о внесении изменений/ дополнений,

людьми, торговли детьми, других смежных преступлений с целью ее улучшения							разработанный и представленный Правительству
1.2.2. Рассмотрение и продвижение проекта постановления Правительства о внесении изменений и дополнений в Закон № 241-ХVI от 20 октября 2005 года о предупреждении и пресечении торговли людьми	Министерство юстиции, Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	Международная организация по миграции, Международный центр "La Strada"	Второе полугодие 2014 года	В пределах утвержденного бюджета			Утвержденный проект постановления Правительства о внесении изменений и дополнений в Закон 241-ХVI от 20 октября 2005 года
1.2.3. Пересмотр нормативных актов на предмет освобождения жертв торговли людьми от платы за выдачу удостоверений личности	Министерство информационных технологий и связи		Второе полугодие 2014 года	В пределах утвержденного бюджета			Утвержденный проект постановления Правительства
1.2.4. Доработка и продвижение проекта Типового положения и минимальных стандартов качества для организации и функционирования Центра по оказанию помощи и защите жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми	Министерство труда, социальной защиты и семьи		Первое полугодие 2015 года	В пределах утвержденного бюджета			Утвержденный проект постановления Правительства
1.2.5. Внесение изменений в Положение о процедуре репатриации детей и взрослых-жертв торговли людьми,	Министерство труда, социальной защиты и семьи		2014 год	В пределах утвержденного бюджета			Утвержденный Правительством проект Постановления

незаконной миграции, а также детей без сопровождения							
1.2.6. Разработка Типового положения о функционировании центров по оказанию помощи и защиты жертвам и потенциальных жертвам торговли людьми	Министерство труда, социальной защиты и семьи	Международная организация по миграции	2016 год	В пределах утвержденного бюджета			Разработанное и утвержденное Типовое положение

### 1.3. КОНСОЛИДАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА

Выявленные проблемы:

1. Члены Многопрофильной группы, инспекторы труда, медицинские работники, социальные ассистенты, персонал специальных детских учреждений, специалисты, ответственные за защиту ребенка (включая примаров и членов местных/районных советов по защите ребенка), другие специалисты, которые в силу своей деятельности контактируют с жертвами торговли людьми, не получают достаточной непрерывной подготовки в данной области и в смежных областях (насилие в отношении женщин и т.д.). (GRETA, GtiP, Отчет специального представителя ОБСЕ, Отчет о мониторинге процесса внедрения Стратегии Национальной стратегии перенаправления).
2. Судьи, прокуроры и сотрудники полиции, работающие в данном направлении, недостаточно подготовлены по аспектам, связанным с передовыми технологиями проведения расследований с целью отслеживания, замораживания и конфискации преступных средств; рассмотрением доказательств злоупотребления уязвимым положением; гендерным равенством; многопрофильным подходом; защитой прав человека; предотвращением виктимизации; избеганием визуального контакта между жертвой и обвиняемым; избеганием бесполезных вопросов о частной жизни жертвы; специальными мерами защиты детей – жертв торговли людьми в рамках уголовного процесса; проведением психологической экспертизы с целью определения ущерба, нанесенного жертве, для его возмещения в дальнейшем; защитой данных и др. (GRETA, GtiP, Отчет специального представителя ОБСЕ, Отчет по оценке UNODC).
3. Способности адвокатов, предоставляющих бесплатную юридическую помощь, гарантированную государством, и адвокатов, которые предоставляют юридическую помощь (за гонорар) и представляют жертв торговли людьми, недостаточно развиты. Меры по повышению уровня знаний данных специалистов должны быть включены в настоящий Национальный план, включая обучение способам поддержки исковых заявлений жертв торговли людьми о выплате компенсаций и предоставления соответствующей доказательной базы (психологическая экспертиза для установления размера ущерба, нанесенного жертве) (Отчет специального представителя ОБСЕ, GtiP)\*\*.
4. Специалисты органов центрального публичного управления не обладают достаточными навыками заполнения форм и использования установленных показателей, разработанных Постоянным секретариатом для сбора данных (Национальный отчет о предупреждении и пресечении торговли людьми за 2012 год)\*\*.
5. Территориальные комиссии нерегулярно проходят обучение по вопросам предотвращения и пресечения торговли людьми (Национальный отчет о предупреждении и пресечении торговли людьми за 2012 год).

**Цель:** Развитие навыков персонала организаций, обладающих полномочиями в области борьбы с торговлей людьми, по всем аспектам данного и смежных явлений (принудительный труд, нелегальная миграция, насилие в отношении женщин и др.)

**Задача 1.** Повышение уровня знаний лиц, ответственных за борьбу с торговлей людьми, и оказание помощи жертвам касательно применения подходов, основанных на соблюдении прав человека

1.3.1. Обучение персонала Пограничной полиции в области идентификации жертв торговли людьми	Министерство внутренних дел (Департамент пограничной полиции)	EUBAM, Международная организация по миграции	2014-2016 годы		Внешние источники		Количество проведенных обучающих мероприятий и количество обученных специалистов
1.3.2. Обучение	Генеральная	Международная	2014-		Внешние		Количество

сотрудников правоохранительных органов, в частности посредством создания и работы общих следственных групп	прокуратура, Министерство иностранных дел и европейской интеграции	я организация по миграции	2016		е источники		организованных обучающих мероприятий и число пользователей
1.3.3. Проведение обучения персонала полиции методам уголовного преследования отмывания денег и использованию методов проведения финансового расследования в ходе уголовного преследования по делам о торговле людьми	Министерство внутренних дел (Департамент пограничной полиции), Национальный центр по борьбе с коррупцией	Международная организация по миграции	2014-2015 годы		Внешние источники		Количество организованных обучающих мероприятий, и число лиц, посетивших их Количество ознакомительных визитов
1.3.4. Обучение медицинских работников идентификации и оказанию помощи жертвам торговли людьми	Министерство здравоохранения	Международные организации, неправительственные организации	2014-2016 годы		Внешние источники		Количество проведенных обучающих мероприятий и количество медицинских работников, прошедших обучение
1.3.5. Разработка и утверждение материалов для непрерывного обучения специалистов Национальной системы перенаправления	Министерство труда, социальной защиты и семьи	Международный центр "La Strada", Международная организация по миграции, Центр по правам женщин, Национальный центр обучения, оказания помощи, консультаций и образования в Молдове "CNFACEM"	Второе полугодие 2015 года		Внешние источники		Разработанные материалы обучающего курса
1.3.6. Непрерывное обучение многопрофильных групп на районном и	Министерство труда, социальной защиты и семьи	Международная организация по миграции	2014 год		Внешние источники		Количество многопрофильных групп, повторно прошедших обучение

коммунитарном уровнях в рамках Национальной системы перенаправления в сфере борьбы с торговлей людьми							Количество семинаров и число лиц, прошедших обучение Количество обученных многопрофильных команд на уровне коммун
1.3.7. Обучение специалистов территориальных агентств занятости населения, ответственных за оказание помощи в профессиональной интеграции жертв торговли людьми	Министерство труда, социальной защиты и семьи (Национальное агентство занятости населения)		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество семинаров и специалистов, прошедших обучение
1.3.8. Обучение студентов, обучающихся для получения степени магистра, аспектам судебной психологии	Министерство просвещения (Государственный университет Молдовы)	Международный центр "La Strada"	2014-2016 годы		Внешние источники		Количество студентов, прошедших обучение
1.3.9. Организация семинаров по развитию навыков специалистов (социальных ассистентов, работников органов опеки, воспитателей, преподавателей) в сфере предупреждения торговли людьми	Министерство труда, социальной защиты и семьи	Центр информирования и документирования по правам ребенка, органы местного публичного управления	Первое полугодие 2014 года		335,4 (ОБСЕ, Вена, Soroptimist International, Union of Norway)		3 семинара продолжительностью 4 дня каждый для 30 участников
1.3.10. Разработка и пилотирование программы обучения адвокатов, которые предоставляют бесплатную юридическую помощь, гарантированную государством, по вопросам	Министерство юстиции, Министерство труда, социальной защиты и семьи	Национальный совет по юридической помощи, гарантированной государством, Международная организация по миграции, Национальный центр обучения, оказания помощи,	2015 год		Внешние источники		Разработанная и опробованная программа обучения адвокатов



оказания помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми, а также сотрудничества в рамках Национальной системы перенаправления		консультаций и образования в Молдове «CNFACEM»					
1.3.11. Обновление и внедрение программ непрерывного обучения педагогических кадров и школьных психологов, участвующих в мероприятиях по предупреждению торговли людьми	Министерство просвещения (Институт педагогических наук)		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Обновленные программы повышения квалификации для преподавателей, классных руководителей и школьных психологов

#### 1.4. ИНФОРМАЦИОННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ И ИССЛЕДОВАНИЯ

##### Выявленные проблемы:

1. Не создана взаимосвязанная и комплексная система статистических данных о торговле людьми, позволяющая разбивать данные о жертвах по различным критериям (пол, возраст, вид эксплуатации, страна происхождения и/или назначения и др.) (GRETA, Отчет по оценке UNODC).
2. Обмен информацией между компетентными властями с целью предупреждения и пресечения торговли людьми не сопровождается мерами, необходимыми для соблюдения прав лиц на защиту персональных данных (GRETA).
3. Власти не проводят исследования по проблеме торговли людьми (GRETA).
4. Не достаточно проводится качественных исследований, сопровождаемых анализом характеристик и тенденций торговли людьми внутри страны, в частности случаев продажи детей с целью сексуальной эксплуатации и принудительного труда (Отчет специального представителя ОБСЕ).
5. Наилучшие методы работы других государств касательно разработки механизма уголовного преследования за получение незаконной прибыли от торговли людьми не полностью изучены (Отчет по оценке UNODC)\*\*.

**Цель:** Обеспечение наличия необходимых сведений и данных о явлении торговли людьми, а также о противодействии этому явлению, доступных для всех вовлеченных в процесс действующих субъектов.

**Задача 1.** Систематический обмен данными и сведениями на государственном и международном уровне, с соблюдением международных стандартов защиты персональных данных

1.4.1. Совершенствование компьютерной программы Постоянного секретариата путем автоматизации процессов сбора статистических данных о торговле	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	ICMPD	Первое полугодие 2014 года		Внешние источники		Улучшенная компьютерная программа
---	---	-------	----------------------------	--	-------------------	--	-----------------------------------

людьми							
1.4.2. Улучшение механизма сбора данных о проблеме торговли людьми и борьбы с этим явлением	Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции)	ICMPD	2014-2015 годы		Внешние источники		Гармонизированная, пилотируемая база данных Министерства внутренних дел Лица, ответственные за управление обученной базой Доступные данные с разбивкой по показателям Отчеты об анализе реализованных данных
1.4.3. Разработка Методологии анализа информации о проблеме торговли людьми на основе информации, полученной из базы данных Министерства внутренних дел	Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции)	ICMPD	Второе полугодие 2014 года		Внешние источники		Разработанная и используемая методология Разработанный пилотный отчет
1.4.4. Подготовка периодических аналитических отчетов о тенденциях в эволюции торговли людьми	Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции)		Каждое полугодие, 2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Опубликованный отчет
1.4.5. Подготовка и проведение исследования «Оценка соблюдения гендерных аспектов при оказании помощи репатриированным детям»	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	Terre des Hommes»	2014 год		Внешние источники		Проведенное исследование и распространенная информация
1.4.6. Подготовка и проведение исследования «Нужды ребенка, столкнувшегося с судебной	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	«Terre des Hommes»	2014 год		Внешние источники		Подготовленный и распространенный отчет

системой в Республике Молдова»							
1.4.7. Подготовка и проведение исследования «Извлеченные уроки Проект ФАСТ «Транснациональная акция»	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	«Terre des Hommes»	2014 год		Внешние источники		Подготовленный и распространенный отчет
<b>Задача 2.</b> Быстрое информирование государственных органов дипломатическими миссиями и консульскими отделами Республики Молдова о случаях торговли людьми, выявленных за рубежом							
1.4.8. Разработка и внедрение информационной системы для незамедлительной передачи информации о случаях торговли людьми, выявленных за рубежом	Министерство иностранных дел и европейской интеграции	Министерство внутренних дел, Министерство труда, социальной защиты и семьи	Второе полугодие 2014 года	В пределах утвержденного бюджета			Система, разработанная и внедренная посредством программы «Consul»
<b>Задача 3.</b> Развитие исследований по проблеме торговли людьми и смежных феноменах, а также наилучших практик борьбы с этими явлениями							
1.4.9. Подготовка и публикация исследования по проблеме безопасности детей при использовании Интернета	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	Международный центр «La Strada»	Второе полугодие 2014 года		Внешние источники		Опубликованное исследование
1.4.10. Подготовка и опубликование исследования по оценке качества услуг, предоставляемых жертвам торговли людьми /детьми, с точки зрения соблюдения прав человека	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	Международный центр «La Strada»	Второе полугодие 2015 года		Внешние источники		Опубликованное исследование
<b>1.5. АНАЛИЗ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА</b>							
<b>Выявленные проблемы:</b>							
<p><b>1.</b> Информация о случаях оказания помощи в рамках Национальной системы перенаправления, отчеты координаторов многопрофильных территориальных групп о случаях, перенаправленных в рамках системы, делах по случаям оказания помощи, иногда не передаются Национальному подразделению по координации при Министерстве труда, социальной защиты и семьи (Отчет о мониторинге процесса внедрения Стратегии Национальной системы перенаправления).</p> <p><b>2.</b> Власти не используют независимую оценку (влияние) внедрения Национального плана и Стратегии Национальной системы перенаправления (GRETA)**.</p>							
<b>Цель:</b> Постоянное улучшение национальной политики по борьбе с торговлей людьми на стратегическом и оперативном уровне, а также приведение ее в соответствие с новыми тенденциями эволюции торговли							

людьми или изменившейся ситуацией.							
<b>Задача 1.</b> Анализ информации о реализации политики по борьбе с торговлей людьми							
1.5.1. Мониторинг внедрения Стратегии Национальной системы перенаправления	Министерство труда, социальной защиты и семьи	Международная организация по миграции	2014-2016 годы		Внешние источники		Организованные круглые столы, подготовленные годовые отчеты
1.5.2. Поддержка мер по мониторингу деятельности в рамках Национальной системы перенаправления и случаев, в которых была оказана помощь	Министерство труда, социальной защиты и семьи	Международная организация по миграции, органы местного публичного управления	2014-2016 годы		Внешние источники		Количество заседаний по мониторингу, а также вовлеченных специалистов Количество случаев, в которых была оказана помощь
1.5.3. Разработка проекта итогового отчета по внедрению стратегии Национальной системы перенаправления 2009-2016 годы	Министерство труда, социальной защиты и семьи	Международная организация по миграции, органы местного публичного управления	2016 год		Внешние источники		Подготовленный проект отчета
1.5.4. Подготовка Аналитического отчета о предупреждении и пресечении торговли людьми за 2010-2014 годы	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	ОБСЕ	2014 год		Внешние источники		Подготовленный Национальный отчет
1.5.5. Разработка концепции мониторинга государственной политики в сфере противодействия торговле людьми	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	Международный центр "La Strada", Международная организация по миграции	Второе полугодие 2014 года		Внешние источники		Разработанная и внедренная концепция
<b>1.6. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ И БЮДЖЕТА</b>							
<b>Выявленные проблемы:</b>							
1. Мероприятия, предусмотренные в Национальном плане на 2011-2013 годы, реализуются в основном за счет внешнего финансирования (PNLV).							
2. Государство не поощряет/не предоставляет гранты для неправительственных организаций, активно работающих в области борьбы с торговлей людьми (GRETA)**.							
<b>Цель:</b> Обеспечение ресурсами, необходимыми для внедрения политик по борьбе с торговлей людьми.							
<b>Задача 1.</b> Постепенное наращивание финансирования внедрения мероприятий по борьбе с торговлей людьми из ведомственных бюджетов							
1.6.1. Институционали	Министерство труда,	Международная организация	2015 год	В пределах			Подразделение, получившее

зация Национального подразделения по координации Национальной стратегии перенаправлени я в рамках Министерства труда, социальной защиты и семьи	социальной защиты и семьи	по миграции		утвержден ного бюджета			ведомственный статус
1.6.2. Выявление и сотрудничество с неправительстве нными организациями и в рамках органов местного публичного управления первого и второго уровней с целью их поощрения и поддержки в развитии услуг для жертв и потенциальных жертв торговли людьми	Органы местного публичного управления, Государственн ая канцелярия (Постоянный секретариат)	Неправительств енные организации местного уровня	2014- 2016 годы	В пределах утвержден ного бюджета	Внешни е источни ки		Количество заключенных договоров о сотрудничестве Количество вовлеченных неправительств енных организаций
<b>II. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ</b>							
<b>2.1. ОСВЕДОМЛЕНИЕ И ОБУЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ</b>							
<b>Выявленные проблемы:</b>							
1. Население не полностью информировано об опасности и последствиях торговли людьми, в особенности в сельской местности (GRETA, Отчет о мониторинге процесса внедрения Стратегии НСП за 2012 год).							
2. Граждане Республики Молдова, находящиеся за границей, не осведомлены о феномене торговле людьми.							
<b>Цель:</b> Повысить уровень осведомленности широких слоев населения о торговле людьми, новых тенденциях в данной области и смежных явлениях.							
<b>Задача 1.</b> Информирование общественного мнения касательно опасности и последствий торговли людьми, а также связанных проблем (эксплуатация эмигрантов коммерческая, сексуальная эксплуатация детей, насилие в семье и др.)							
2.1.1. Проведение круглого стола на тему «Опасность и последствия торговли людьми»	Министерство культуры	Органы местного публичного управления	Второе полугод ие 2014 года	В пределах утвержден ного бюджета			Проведенный круглый стол
2.1.2. Демонстрация информационны х фильмов на тему «Торговля людьми»	Министерство культуры	Органы местного публичного управления	Второе полугод ие 2014- 2016 годы	В пределах утвержден ного бюджета			Количество показанных тематических фильмов
2.1.3.	Министерство		2014-	В			Количество

Организация дебатов с участием представителей Центра по борьбе с торговлей людьми и его региональных отделений на тему «Торговля людьми – опасность, которая угрожает каждому»	культуры		2016 годы	пределах утвержден ного бюджета			организованных дебатов
2.1.4. Ежегодная организация круглого стола на тему «Влияние торговли людьми на личную культуру подростков в семьях, где отсутствует один или оба родителя»	Министерство культуры		Второе полугод ие 2014- 2016 годы	В пределах утвержден ного бюджета			Проведенный Круглый стол
2.1.5. Проведение культурно-художественных мероприятий: спектаклей, выставок, концертов, летних школ	Министерство культуры	Органы местного публичного управления	Второе полугод ие 2014- 2016 годы	В пределах утвержден ного бюджета			Количество организованных культурно- художественны х мероприятий и количество бенефициаров
2.1.6. Организация публичных дебатов в Проевропейском центре Национальной библиотеки на тему «Опасность и последствия торговли людьми»	Министерство культуры	Подчиненные театрально- концертные учреждения, музеи и библиотеки	Второе полугод ие 2014 года	В пределах утвержден ного бюджета			Количество организованных дебатов и количество участников
2.1.7. Организация мероприятий по информированию, образованию, общению, в особенности для молодежи, на тему торговли людьми и социальной	Министерство здравоохранения	Органы местного публичного управления, Агентство Швеции по развитию, международны е организации, неправительств енные	Второе полугод ие 2014- 2016 годы		Внешни е источни ки		Количество организованных мероприятий и лиц, посетивших их

опасности данного феномена и связанных с ним явлений		организации					
2.1.8. Организация фотоконкурсов, направленных на повышение осведомленности и молодежи о торговле людьми и смежных преступлениях	Министерство молодежи и спорта	Органы местного публичного управления, неправительственные молодежные организации; ресурсные центры для молодежи	Второе полугодие 2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Проведенный фотоконкурс
2.1.9. Поддержка процесса организации фото- и видеоконкурса Plural + Moldova 2014	Министерство молодежи и спорта, Министерство просвещения, Государственная канцелярия (Бюро по отношениям с диаспорой, Постоянный секретариат)	Международная организация по миграции	Второе полугодие 2014 года		Внешние источники		Количество проинформированных лиц Количество участников конкурса
2.1.10. Организация мероприятий по повышению осведомленности и о торговле людьми /детьми	Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции)	Органы местного публичного управления, Международный центр "La Strada"	2014-2016 годы		Внешние источники		Количество мероприятий по повышению осведомленности и количество бенефициаров Количество пресс-конференций, коммюнике, интервью, отчетов и информационных записок, распространенных среди населения
2.1.11. Организация национального конкурса рисунка и фотографии, посвященного предотвращению торговли людьми	Министерство просвещения	Центр информирования и документирования по правам ребенка	Первое полугодие 2014 года		80,1 (ОБСЕ Вена)		Проведенный конкурс
2.1.12. Информирование детей и родителей о правах и нуждах детей, столкнувшихся с	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	Terre des Hommes	2014-2016 годы		Внешние источники		Количество и вид розданных информационных материалов Количество распространенных постеров и

правосудием /юстицией							брошюр
2.1.13. Продвижение и поддержка сайта <a href="http://tdh-moldova.md">http://tdh-moldova.md</a> «Общий подход к детям. Интернет-сообщество профессионалов в области защиты детей»	Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции)	Terre des Hommes	2014 год		Внешние источники		Работающий сайт
2.1.14 Информирование широкой общественности о результатах проекта ФАСТ Транснациональная акция	Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции)	Terre des Hommes	2014 год		Внешние источники		Разработанный постер и розданные 2000 экземпляров Разработанный и показанный на “Moldova 1” видеоролик
2.1.15. Поддержка мероприятий, информационных кампаний, семинаров, круглых столов, направленных на повышение осведомленности и молодежи о проблеме торговли людьми	Министерство молодежи и спорта	Органы местного публичного управления, молодежные неправительственные организации, ресурсные центры для молодежи	2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество ежегодно поддерживаемых мероприятий
2.1.16. Мероприятия, посвященные Европейскому дню борьбы с торговлей людьми – 18 октября	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	Территориальные комиссии, Международный центр “La Strada”, Международная организация по миграции	2014-2016 годы		Внешние источники		Проведенная национальная кампания
<b>Задача 2.</b> Продвижение мероприятий, направленных на повышение осведомленности о торговле людьми среди граждан Республики Молдова, находящихся за границей							
2.1.17. Организация мероприятий, направленных на повышение осведомленности и молдавской диаспоры о торговле людьми	Государственная канцелярия (Бюро по отношениям с диаспорой)	Ассоциации молдавской диаспоры	2014-2016 годы		Внешние источники		Количество мероприятий Количество проинформированных ассоциаций Количество розданных информационных материалов
2.1.18. Проведение обучающих мероприятий по вопросам	Государственная канцелярия (Бюро по отношениям с диаспорой)	Ассоциации молдавской диаспоры	2014-2016 годы		Внешние источники		Количество проведенных обучающих мероприятий Количество



идентификации/перенаправлению жертв торговли людьми для представителей ассоциаций молдавской диаспоры							бенефициаров и, по возможности, количество жертв /потенциальных жертв, которые были идентифицированы/ перенаправлены к компетентным государственным организациям
2.1.19. Поддержка Горячей линии для молдавских мигрантов (молодежи и семей), находящихся в ситуации риска или затруднительной ситуации в Российской Федерации	Государственная канцелярия (Бюро по отношениям с диаспорой)	«Terre des Hommes» Центр интеграции «Migrația și Legea» Российской Федерации	2014 год		Внешние источники		Количество проведенных мероприятий

## 2.2. СНИЖЕНИЕ УЯЗВИМОСТИ

### Выявленные проблемы:

1. Уязвимые группы, подверженные значительному риску стать жертвой торговли людьми, обладают ограниченными знаниями об опасности данного явления, его взаимосвязи с другими социальными проблемами – стигматизация жертв торговли людьми, гендерное неравенство, насилие в семье, коммерческая сексуальная эксплуатация детей, а также ограниченный доступ к услугам (GRETA).
2. Описание механизмов преступной вербовки на рынки труда не используется для предотвращения торговли людьми в целях эксплуатации принудительного труда (Отчет специального представителя ОБСЕ).
3. Меры по экономической поддержке уязвимых групп недостаточно развиты, особенно в сельской местности (GRETA, GTiP). В учебную программу школ-интернатов не входит обучение жизненным навыкам, что делает их более уязвимыми (Отчет специального представителя ОБСЕ).

**Цель:** Снижение уязвимости и сокращение количества факторов, влияющих на торговлю людьми – насилие в семье, дискриминация женщин, нарушение прав детей и других социально уязвимых групп и т.д.

**Задача 1.** Повышение уровня осведомленности потенциальных жертв/групп риска о безопасной миграции, опасности торговли людьми и связанных с ней явлений

2.2.1. Организация информирования детей, молодежи и родителей о торговле людьми, эксплуатации детского труда и насилия в семье в рамках учебных и внеклассных мероприятий в учебных заведениях	Министерство просвещения	Органы местного публичного управления, Международный центр “La Strada” Центр информирования и документирования по правам ребенка	2014 - 2016 годы		Внешние источники		100% учащихся, изучающих предмет «Educație civică» и посещающих классные часы Количество тематических внеклассных мероприятий, учащихся, принявших в них участие, родителей, вовлеченных в деятельность по
--	--------------------------	--	------------------	--	-------------------	--	---

							информированию
2.2.2. Организация информационных семинаров для детей и подростков из учреждений интернатского типа	Министерство просвещения (Республиканский центр психопедагогической помощи)	Органы местного публичного управления, Центр информирования и документирования по правам ребенка, Районные/ муниципальные службы психопедагогической помощи	Первое полугодие 2014 года		21340,00 (ОБСЕ Вена, Soroptimist International, Union of Norway)		Организация 2 семинаров, каждый продолжительностью 3 дня, для приблизительно 175 выпускников учреждений интернатского типа
2.2.3. Организация классных часов на тему «Ты можешь стать жертвой» и дебатов на тему «Риск стать жертвой торговли людьми»	Министерство просвещения		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество организованных классных часов /мероприятий и лиц, посетивших их
2.2.4. Продвижение безопасного для детей Интернета посредством предоставления он-лайн консультаций и поощрения сообщений о различных случаях, используя информационный портал <a href="http://www.siguronline.md">www.siguronline.md</a>	Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции), Министерство информационных технологий и связи	Международный центр “La Strada”	2014-2016 годы		Внешние источники		Количество посещений портала Количество предоставленных консультаций Количество случаев, переданных компетентным органам
2.2.5. Распространение информационных материалов о предотвращении насилия в отношении детей	Министерство труда, социальной защиты и семьи	Национальный центр по предотвращению насилия в отношении детей	2014-2016 годы		Внешние источники		Количество розданных материалов
2.2.6. Продвижение программ /альтруистического имиджа пожертвователей с обеспечением гарантий безопасности	Министерство здравоохранения	Агентство по трансплантации, международные организации, неправительственные организации	2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество организованных мероприятий

живым донорам путем принятия мер по предотвращению незаконной торговли органами							
2.2.7. Сотрудничество с профильными неправительственными организациями в целях распространения информации об опасности торговли людьми при помощи агентств занятости населения	Министерство труда, социальной защиты и семьи (Национальное агентство занятости населения)		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество розданных информационных листовок
2.2.8. Увеличение доли участия детей ромов, в особенности девочек, в системе дошкольного и доуниверситетского образования	Министерство просвещения	Бюро межэтнических отношений в партнерстве с органами местного публичного управления	2016 год	В пределах утвержденного бюджета			10 проведенных кампаний по информированию и повышению осведомленности и родителей Количество проинформированных родителей
2.2.9. Выявление детей ромов, которые нерегулярно посещают детский сад и школу	Министерство просвещения	Органы местного публичного управления	2016 год				Количество детей, интегрированных в систему школьного образования
<b>Задача 2. Развитие социально-медицинских услуг для потенциальных жертв/групп риска</b>							
2.2.10. Развитие сети коммунитарных центров и районных служб психического здоровья	Министерство здравоохранения	Международные организации	2014-2016 годы		Внешние источники		Количество созданных центров /служб, количество пользователей соответствующих услуг
2.2.11. Развитие услуг здравоохранения, дружественных молодежи	Министерство здравоохранения	Органы местного публичного управления, Швейцарское бюро по сотрудничеству	2014-2016 годы		Внешние источники		Количество созданных центров, количество пользователей услуг, дружественных молодежи
2.2.12. Развитие услуг защиты и помощи для детей (отделение матери и	Министерство здравоохранения		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество развитых услуг Количество детей, которым оказана помощь

ребенка, служба "Respiro")							и поддержка, включая пары мать-ребенок
<b>Задача 3.</b> Улучшение профессиональных и предпринимательских навыков, в особенности среди молодежи и женщин							
2.2.13. Внедрение программы непрерывного обучения «Эффективное управление бизнесом»	Министерство экономики (Организация по развитию сектора малых и средних предприятий)		2014-2016 годы	690,4 721,6 721,6			Количество лиц, прошедших обучение Количество предоставленных консультаций Количество организованных курсов Количество женщин-участниц
2.2.14. Внедрение пилотной программы привлечения денежных переводов в экономику (PARE 1+1)	Министерство экономики (Организация по развитию сектора малых и средних предприятий)		2014-2016 годы	32558,4 30000,0 30000,0			Количество лиц, прошедших обучение Количество инвестиционных проектов, по которым было подано прошение о финансировании Количество заключенных договоров о безвозмездном финансировании Сумма предполагаемых инвестиций
2.2.15. Организация досуга (развитие жизненных навыков и предотвращение социальных рисков) детей из учреждений интернатского типа и их сверстников	Министерство просвещения	Органы местного публичного управления, Центр информирования и документирования по правам ребенка, специализированные неправительственные организации	Первое полугодие 2014 года		100, 6 (ОБСЕ Вена)		Еженедельно организованные 2 встречи по 2 часа – для приблизительно 400 детей
2.2.16. Оказание помощи и поддержки подросткам, выпускникам гимназий-интернатов, для продолжения	Министерство просвещения	Органы местного публичного управления, Центр информирования и документирования	Первое полугодие 2014 года		652,1 (ОБСЕ Вена, Soroptimist International, Union of		40 юношей и девушек – учащихся профессиональных школ, колледжей, студентов университетов,

профессионального обучения и трудоустройства (потенциальные жертвы торговли людьми)		ния по правам ребенка, специализированные неправительственные организации			Norway)		получивших помощь
2.2.17. Внедрение Национальной программы по оказанию экономической поддержки молодежи, компоненты обучения	Министерство экономики (Организация по развитию сектора малых и средних предприятий, Direktorat кредитной линии)	Международная организация по миграции	2014 год, 2015 год, 2016 год	500,0 500,0 500,0			Количество предоставленных консультаций Количество лиц, прошедших обучение Количество проведенных курсов обучения

### 2.3. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ

#### Выявленные проблемы:

1. Работа частных агентств по трудоустройству, в том числе занимающихся программами поездок и работы для студентов, недостаточно контролируется государством в целях предотвращения принудительного труда и торговли людьми (Отчет специального представителя ОБСЕ).
2. Частные агентства по трудоустройству взимают с работников плату/заставляют нести расходы по найму и трудоустройству (Отчет специального представителя ОБСЕ).
3. Учреждения, имеющие разрешение на трансплантацию органов, недостаточно эффективно контролируются государством\*\*.
4. Инспекция труда недостаточно занимается борьбой с трудовой эксплуатацией в ключевых отраслях, в которых возможно наличие эксплуатации работников (например, сельское хозяйство и строительство) (Отчет специального представителя ОБСЕ).
5. Инспекция труда неэффективно сотрудничает с Центром по борьбе с торговлей людьми при расследовании дел (торговля людьми с целью трудовой эксплуатации) и не входит в состав Национального комитета по борьбе с торговлей людьми (Национальный отчет о предупреждении и пресечении торговли людьми за 2012 г.).

**Цель:** Препятствование частным экономическим агентам в создании условий для торговли людьми, принудительного труда, незаконной торговли органами и др.

**Задача 1.** Повышение ответственности экономических агентов за соблюдение законодательства в осуществлении своей деятельности

2.3.1. Мониторинг внедрения положений пункта g <sup>1</sup> части (1) статьи 19 Закона № 180-XVI от 10 июля 2008 года о трудовой миграции в части повышения ответственности частных агентств по трудоустройству к разрешению конфликтов между работодателем из страны назначения и	Министерство труда, социальной защиты и семьи (Национальное агентство занятости населения), Министерство экономики (Лицензионная палата)		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Подготовленный отчет о мониторинге
--	--	--	----------------	----------------------------------	--	--	------------------------------------

гражданином Республики Молдова							
2.3.2. Рассмотрение заявлений о соблюдении обладателями лицензий условий лицензирования в деятельности, связанной с трудоустройством граждан в стране и/или за рубежом, деятельности по включению студентов в программы культурно-образовательного обмена, которые предусматривают оплачиваемое трудоустройство на определенный период времени, на период летних каникул, деятельности в области туризма	Министерство экономики (Лицензионная палата)		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество рассмотренных случаев
2.3.3. Применение мер контроля в учреждениях, имеющих разрешение на пересадку органов, а в случае обнаружения нарушений действующего законодательства – информирование компетентных правоохранительных органов	Министерство здравоохранения (Агентство по трансплантации)		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество проведенных проверок и принятые меры по устранению обнаруженных недостатков
<b>Задача 2.</b> Более активное участие Государственной инспекции труда в предупреждении и пресечении торговли людьми							
2.3.4. Пересмотр, по необходимости, изменение законодательства с целью соблюдения	Министерство труда, социальной защиты и семьи (Государственная инспекция)		2014 год	В пределах утвержденного бюджета			Проанализированное и при необходимости измененное законодательство в соответствующей

международных обязательств, в соответствии с которыми трудовая инспекция может проводить внезапные проверки	труда)						ей области
2.3.5. Активное использование положений меморандума о сотрудничестве с Центром по борьбе с торговлей людьми	Министерство труда, социальной защиты и семьи (Государственная инспекция труда)	Министерство внутренних дел	2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество перенаправлений и совместных действий
<b>III. СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ И ЗАЩИТА ЖЕРТВ И СВИДЕТЕЛЕЙ</b>							
<b>3.1. ИДЕНТИФИКАЦИЯ ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ</b>							
<b>Выявленные проблемы:</b>							
<p><b>1.</b> Дополнительные меры по идентификации жертв и потенциальных жертв торговли людьми применяются недостаточно (среди уязвимых категорий населения, в том числе женщин из семей, находящихся в неблагоприятном социальном положении, женщин, пострадавших от домашнего насилия, молодежи из центров временного размещения; детей без сопровождения и разлученных с родителями, детей-сирот, размещенных в государственных учреждениях, мужчин в экономически сложной ситуации и др.) (GRETA, GTIP).</p> <p><b>2.</b> Территориальные многопрофильные команды не используют проактивные методы идентификации жертв и потенциальных жертв торговли людьми (GRETA).</p> <p><b>3.</b> Идентификация жертв торговли людьми, подвергшихся эксплуатации в Республике Молдова (как граждан Молдовы, так и иностранных граждан), недостаточно развита (GRETA).</p> <p><b>4.</b> Сотрудничество полиции и неправительственных организаций на местном уровне в идентификации жертв и потенциальных жертв всех форм торговли людьми недостаточно развито (GRETA).</p>							
<b>Цель:</b> Обеспечение идентификации жертв всех форм торговли людьми, включая внутреннюю торговлю людьми, в целях восстановления и соблюдения их прав.							
<b>Задача 1.</b> Нарращивание потенциала и расширение спектра методов, используемых специалистами в процессе идентификации жертв торговли людьми							
3.1.1. Организация курсов обучения для сотрудников Министерства иностранных дел и европейской интеграции	Министерство иностранных дел и европейской интеграции		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество обучающих мероприятий Количество бенефициаров
3.1.2. Установление рабочих контактов с компетентными органами в странах назначения в целях	Министерство иностранных дел и европейской интеграции (дипломатические миссии и консульские отделы)		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество встреч с компетентными властями за границей Количество репатриированных лиц

упрощения процесса идентификации потенциальных жертв торговли людьми среди нелегальных мигрантов и несовершеннолетних без сопровождения до их репатриации	Республики Молдова за рубежом), Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство внутренних дел						
3.1.3. Идентификация жертв торговли людьми при помощи Горячей линии; оказание помощи жертвам и их родственникам; перенаправление в компетентные учреждения	Министерство труда, социальной защиты и семьи	Международный центр "La Strada"	2014-2016 годы		Внешние источники		Количество звонков Количество предоставленных консультаций Количество случаев, перенаправленных в соответствующие учреждения
3.1.4. Обучение специалистов по вопросам применения инструкции о механизме межотраслевого сотрудничества в целях идентификации, оценки, перенаправления и мониторинга детей, жертв и потенциальных жертв насилия, отсутствия заботы, эксплуатации, торговли людьми	Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство просвещения, Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел	Органы местного публичного управления, Национальный центр по предотвращению насилия в отношении детей, Национальный совет по защите прав ребенка	2014-2015 годы		Внешние источники		Количество мероприятий по обучению Количество обученных специалистов
3.1.5. Подписание соглашений о сотрудничестве с неправительственными организациями, активно работающими в области борьбы с торговлей людьми на местном и национальном	Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции), Генеральная прокуратура	Органы местного публичного управления, Профильные неправительственные организации	2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Подписанные и/или реализованные соглашения Количество перенаправленных предполагаемых случаев торговли людьми Количество жертв, перенаправленных для оказания



уровнях							помощи Количество жертв, опрошенных в специальных условиях Количество проведенных мероприятий по повышению осведомленности и Количество проведенных мероприятий по обучению
3.1.6. Идентификация и перенаправление мигрантов из Молдовы (молодежи и семей), оказавшихся в сложной ситуации в Российской Федерации, при помощи Горячей Линии в Российской Федерации	Министерство иностранных дел и европейской интеграции	Terre des Hommes	2014 год		Внешние источники		Количество полученных звонков Количество перенаправленных лиц
3.1.7. Предоставление бесплатной юридической помощи мигрантам из Молдовы (молодежи и семьям), оказавшимся в сложной ситуации в Российской Федерации, по Горячей линии в Российской Федерации	Министерство иностранных дел и европейской интеграции	Terre des Hommes	2014 год		Внешние источники		Количество лиц, получивших бесплатную юридическую помощь
<b>3.2. РЕПАТРИАЦИЯ</b>							
<b>Выявленные проблемы:</b> Процедура репатриации жертв торговли людьми (их безопасность, уважение достоинства, применение мер защиты, соблюдение высшего интереса ребенка, учет мнения ребенка старше 10 лет, оценка рисков репатриации) соблюдается с трудом (GRETA, Отчет специального представителя ОБСЕ).							
<b>Цель:</b> Усовершенствование механизма защиты и помощи при добровольной репатриации жертв и потенциальных жертв торговли людьми, находящихся за границей.							
<b>Задача 1.</b> Обеспечение жертв и потенциальных жертв торговли людьми, находящихся за границей, необходимыми средствами защиты и помощи							
3.2.1. Репатриация и	Министерство труда,	Органы местного	2014-2016	600,0	Внешние		Количество лиц,

перенаправленные жертвы торговли людьми /детьми для получения помощи и защиты	социальной защиты и семьи	публичного управления, Terre des Hommes, Международная организация по миграции	годы		источники		получивших помощь в репатриации Количество лиц, перенаправленных в систему защиты и помощи
3.2.2. Установление личности жертв торговли людьми и других категорий уязвимых лиц, находящихся за границей, выдача им документов, удостоверяющих личность, развитие межведомственного сотрудничества в данной области	Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство информационных технологий и связи, Министерство иностранных дел и европейской интеграции		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество лиц, которым была оказана помощь Количество документов, выданных гражданам

### 3.3. РЕАБИЛИТАЦИЯ И РЕИНТЕГРАЦИЯ

#### Выявленные проблемы:

1. Качество услуг, предоставляемых жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми, не соответствует международным стандартам.
2. Центры по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми не обеспечивают должного уровня безопасности (Отчет по оценке UNODC).
3. Доступ жертв торговли людьми к услугам психолога и юриста ограничен, а данные специалисты не входят в состав многопрофильных территориальных групп (Отчет о мониторинге процесса внедрения Стратегии Национальной системы перенаправления).

**Цель:** Расширение доступа к услугам реабилитации и реинтеграции для жертв торговли людьми, включая жертв данного явления внутри страны

**Задача 1.** Развитие и диверсификация услуг для жертв и потенциальных жертв торговли людьми

3.3.1. Завершение строительства пристройки к существующему зданию Центра по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми в городе Кишинэу	Министерство труда, социальной защиты и семьи	Международная организация по миграции	2014-2015 годы	1077,2			Завершенное строительство пристройки к зданию Центра по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми
3.3.2. Оказание юридической помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли	Министерство юстиции, Министерство труда, социальной защиты и семьи	Национальный совет по юридической помощи, гарантированно государством, Международная	2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета	Внешние источники		Количество предоставленных услуг юридической помощи, гарантированно государством

людьми, включая бесплатную юридическую помощь, гарантированную государством		я организация по миграции, Международный центр "La Strada"					Количество лиц, получивших юридическую помощь
3.3.3. Предоставление посреднических услуг с целью трудоустройства или повторного трудоустройства жертв торговли людьми, находящихся в поиске работы	Министерство труда, социальной защиты и семьи (Национальное агентство занятости населения)		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество проведенных консультаций Количество трудоустроенных лиц
3.3.4. Предоставление услуг по профессиональной ориентации и профессиональному обучению, адаптированных к потребностям рынка труда, в соответствии с действующим трудовым законодательством	Министерство труда, социальной защиты и семьи (Национальное агентство занятости населения)	Международная организация по миграции	2014-2016 годы		Внешние источники		Количество выпускников курсов по профессиональному обучению и профессиональной ориентации
3.3.5. Оказание услуг по предоставлению информации и консультаций по вопросам выбора профессии с целью повышения шансов профессиональной интеграции жертв торговли людьми	Министерство труда, социальной защиты и семьи (Национальное агентство занятости населения)	Международная организация по миграции	2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество бенефициаров услуг по предоставлению информации и консультаций в вопросах выбора профессии Количество выпускников курсов
3.3.6. Предоставление социальной защиты в случае безработицы в соответствии с действующим трудовым законодательством	Министерство труда, социальной защиты и семьи (Национальное агентство занятости населения)		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество бенефициаров

#### IV. РАССЛЕДОВАНИЕ И СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

##### 4.1. РАССЛЕДОВАНИЕ

**Выявленные проблемы:**

<p><b>1.</b> Отдел по борьбе с торговлей людьми Генеральной прокуратуры не обладает достаточным количеством персонала для обеспечения эффективной работы (GTIP).</p> <p><b>2.</b> Проактивные меры по расследованию случаев торговли людьми/детьми используются недостаточно (GRETA, Отчет специального представителя ОБСЕ, Оценочный отчет UNODC), как и передовые методы оперативного расследования (Отчет по оценке UNODC).</p> <p><b>3.</b> Случаи торговли людьми не были приоритетом для руководства территориальных отделений полиции (GTIP, ОБСЕ).</p> <p><b>4.</b> Уголовное расследование не направлено на установление и уничтожение всей криминальной сети, особенно скрытой части, включая тех, кто организует и/или направляет действия ее участников или лиц, оказывающих помощь. Не обеспечивается полное использование ресурсов правоохранительных органов и судебного сотрудничества (Отчет специального представителя ОБСЕ).</p> <p><b>5.</b> Недостаточно развито сотрудничество между органами центрального публичного управления, местного публичного управления, местными и зарубежными неправительственными организациями.</p> <p><b>6.</b> Не все прокуроры/следователи, занимающиеся делами по торговле людьми, используют техники финансового расследования (Отчет по оценке UNODC).</p>							
<p><b>Цель:</b> Содействие усовершенствованию процесса эффективного расследования случаев торговли людьми.</p>							
<p><b>Задача 1.</b> Разработка мер, необходимых для повышения эффективности расследования, применение современных методов расследования и внесение изменений в законодательство</p>							
4.1.1.	Увеличение количества сотрудников Отдела по борьбе с торговлей людьми Генеральной прокуратуры	Генеральная прокуратура, Министерство финансов		2014 год	В пределах утвержденного бюджета		Количество введенных в штат должностей
4.1.2	Увеличение количества сотрудников Департамента пограничной полиции с целью обеспечения анализа уголовных дел по трансграничным преступлениям торговли людьми и связанным преступлениям	Министерство внутренних дел, (Департамент пограничной полиции), Министерство финансов		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета		Количество введенных в штат должностей
<p><b>Задача 2.</b> Укрепление сотрудничества между органами прокуратуры, полиции, другими органами публичного управления, учреждениями и неправительственными организациями</p>							
4.1.3.	Реализация положений Соглашения о сотрудничестве в области борьбы с торговлей людьми с целью изъятия органов или тканей, заключенного между Министерством	Министерство здравоохранения (Агентство по трансплантации), Министерство внутренних дел		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета		Количество перенаправленных и/или начатых уголовных дел

внутренних дел и Министерством здравоохранения							
4.1.4. Организация заседаний Координационного совета правоохранительных органов, обладающих полномочиями в области борьбы с торговлей людьми, при Генеральном прокуроре	Генеральная прокуратура		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество проведенных заседаний и их тематика
4.1.5. Использование соглашений и меморандумов в сотрудничестве между профильными неправительственными организациями и подразделениям и Министерства внутренних дел по адекватному подходу к детям-участникам уголовного процесса	Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции, Департамент пограничной полиции)	Международный центр "La Strada"	2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета	Внешние источники		Количество предоставленных посреднических услуг и количество бенефициаров
4.1.6. Участие операторов мобильной связи и/или Интернета в мероприятиях по продвижению более безопасного для пользователей Интернета	Национальное агентство по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий	Международный центр "La Strada", Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции)	2014 год		Внешние источники		Количество выполненных мероприятий
<b>4.2. УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ И НАКАЗАНИЕ ТОРГОВЦЕВ ЛЮДЬМИ</b>							
<b>Выявленные проблемы:</b>							
1. Не все торговцы людьми получают наказание, соответствующее тяжести совершенного преступления (GTiP).							
2. Есть трудности в уголовном преследовании по делам, где замешаны официальные лица (Отчет по оценке UNODC, GTiP).							
<b>Цель:</b> Уменьшение трудностей, существующих в процессе уголовного преследования по делам, связанным с торговлей людьми.							
<b>Задача 1.</b> Преследование и вынесение судебных решений в отношении лиц, вовлеченных в торговлю людьми							
4.2.1. Разработка инструкции о роли прокурора в	Генеральная прокуратура		2014 год	В пределах утвержденного			Разработанная инструкция

индивидуализации наказаний за совершение торговли людьми и торговли детьми				бюджета			
4.2.2. Применение навыков офицеров Пограничной полиции при идентификации жертв, расследовании и документировании случаев торговли людьми и связанных преступлений – организация незаконной миграции и др.	Министерство внутренних дел (Департамент Пограничной полиции)		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Разработанные и утвержденные модули обучения Количество уголовных дел, открытых по фактам торговли людьми, выявленным на границе Количество уголовных дел, открытых по фактам организации незаконной миграции Количество идентифицированных жертв торговли людьми
4.2.3. Постоянное укрепление национальных единиц, специализирующихся в области расследования и уголовного преследования торговли людьми и детьми	Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции), Генеральная прокуратура	Центр по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми, Международный центр “La Strada”, Международная организация по миграции, Национальный центр по предотвращению насилия в отношении детей	2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета	Внешние источники		Адекватное техническое обеспечение следователей, офицеров по уголовному преследованию и прокуроров Специально обученные кадры Адекватная внутренняя юридическая и методологическая база Количество идентифицированных жертв (взрослых, детей /форма и цель торговли) Уголовные дела, начатые и отправленные в суд Количество обвиняемых (в том числе должностных лиц, статья 123 УК)

							Количество лиц, привлеченных к ответственности за коррупцию и запугивание свидетелей Количество организованных преступных групп
4.2.4. Применение навыков финансового расследования по делам торговли людьми	Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции, Департамент пограничной полиции), Генеральная прокуратура		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество примененных специальных конфискаций и их общая стоимость

#### 4.3. ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПРАВ ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ И ВЫПЛАТА ИМ КОМПЕНСАЦИЙ

##### Выявленные проблемы:

1. Власти не создали систему государственных компенсаций, доступных для всех жертв торговли людьми (GRETA).
2. Жертвы не достаточно информированы о своем праве на компенсацию и о путях доступа к ней (GRETA, GTiP).
3. Концепция и законодательный акт о создании гарантированной государством программы по выплате компенсации для жертв торговли людьми не разработаны, не определены источники финансирования данной программы (Национальный отчет о предупреждении и пресечении торговли людьми за 2012 года).

**Цель:** Обеспечение права жертвы торговли людьми на компенсацию нанесенного ущерба

**Задача 1.** Установление рабочего механизма, который призван предоставить жертвам торговли людьми доступ к компенсациям, с участием государства

4.3.1. Координирование процесса разработки и утверждения концепции программы по выплате жертвам торговли людьми компенсаций, гарантированных государством	Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	Международная организация по миграции, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Министерство финансов, Генеральная прокуратура, Министерство труда, социальной защиты и семьи	2014-2016 годы		Внешние источники		Разработанная и утвержденная Концепция
---	---	---	----------------	--	-------------------	--	--

#### 4.4. ЗАЩИТА ЖЕРТВ-СВИДЕТЕЛЕЙ И ОБРАЩЕНИЕ С НИМИ

##### Выявленные проблемы:

1. Власти не полностью используют доступные меры по защите жертв во время уголовного процесса (GRETA, GTiP, Отчет по оценке UNODC).
2. Жертвы торговли людьми (включая внутригосударственные случаи) не информированы и не защищены соответствующим образом во время расследования и судебных процедур. Не разработаны четкие процедуры/меры (GRETA, GTiP, Отчет специального представителя ОБСЕ, Отчет по оценке UNODC).
3. Жертвы не получают бесплатной юридической помощи в процессе расследования и во время судебных процедур, (GRETA, GTiP). Правоохранительные органы не достаточно информируют жертв об их праве на юридическую помощь и представление интересов в судебных инстанциях, включая право на государственного защитника, право на сопровождение доверенным лицом (например, психологом или

социальным работником), а также право на получение компенсации нанесенного ущерба. Жертв не информируют о том, как получить доступ к данным правам (Отчет специального представителя ОБСЕ).							
4. Неэффективно применяется статья 110 <sup>1</sup> Уголовно-процессуального кодекса (Отчет по оценке UNODC).							
<b>Цель:</b> Обеспечение процедуры допроса несовершеннолетних жертв-свидетелей торговли людьми согласно международным стандартам							
<b>Задача 1.</b> Развитие мер и методов защиты жертв-свидетелей, особенно несовершеннолетних, в целях повышения эффективности уголовного преследования по делам торговли людьми							
4.4.1. Организация учебных семинаров для прокуроров и судей по проблемам допроса детей-жертв-свидетелей насилия и сексуальной эксплуатации	Национальный институт юстиции, Государственная канцелярия (Постоянный секретариат)	Международный центр “La Strada”, Международная организация по миграции, NORLAM	2014-2016 годы				Количество семинаров Количество лиц, прошедших обучение
4.4.2. Организация учебных семинаров по вопросам ювенальной юстиции: стандарты и процедуры юстиции для несовершеннолетних, специальные знания и навыки, необходимые для работы с несовершеннолетними	Национальный институт юстиции		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета	Внешние источники		Количество семинаров Количество лиц, прошедших обучение
4.4.3. Разработка и утверждение инструкций о порядке проведения допроса детей-жертв-свидетелей преступлений	Генеральная прокуратура, Верховный совет магистратуры	Министерство внутренних дел, Национальный центр по предотвращению насилия в отношении детей, NORLAM	2014 год		Внешние источники		Разработанная и утвержденная Инструкция
4.4.4. Оснащение транспортом районных прокуратур Орхей, Леова, Окница, Анений Ной, Сорока, Кахул в целях обеспечения благоприятных условий для	Генеральная прокуратура		2014 год	В пределах утвержденного бюджета			Количество случаев, в которых была оказана помощь, на зональном уровне



допроса несовершеннолетних свидетелей							
4.4.5. Разработка руководства по применению инструкции о порядке проведения допроса детей-жертв-свидетелей преступлений в рамках законных процедур	Генеральная прокуратура	Верховный совет магистратуры, Национальный центр предотвращения насилия в отношении детей, NORLAM, Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции, Департамент пограничной полиции), Международный центр «La strada»	2015 год		Внешние источники		Разработанное Руководство
<b>Задача 2.</b> Укрепление материально-технической базы органа, призванного обеспечивать безопасность участников уголовного процесса							
4.4.6. Приобретение автомобилей, специальной техники и специальных средств, вычислительной техники, аппаратуры для видеоконференций	Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции)	Неправительственные организации	2014-2016 годы		Внешние источники		Приобретенный транспорт и специальные средства
4.4.7. Применение мер по защите участников уголовного процесса	Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции)	Неправительственные организации	2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество лиц, получивших защиту
<b>V. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО</b>							
<b>5.1. ИНТЕНСИФИКАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА</b>							
<b>Выявленные проблемы:</b>							
<p><b>1.</b> Подход, учитывающий гендерные аспекты, не интегрирован в двухсторонние соглашения и в политики в области миграции рабочей силы с целью предоставления дополнительных возможностей миграции в законном порядке и в безопасных условиях, особенно для женщин, а также во избежание случаев торговли людьми (Отчет специального представителя ОБСЕ).</p> <p><b>2.</b> Международное сотрудничество недостаточно развито: не налажены рабочие контакты со всеми государствами, из которых репатрируют граждан Молдовы, не развита идентификация потенциальных жертв торговли людьми среди нелегальных мигрантов и детей без сопровождения до их репатриации (GRETA, Отчет по оценке UNODC).</p>							
<b>Цель:</b> Расширение сотрудничества со странами транзита и назначения торговли людьми, а также с международными организациями, работающими в данной сфере, улучшение идентификации и репатриации жертв торговли людьми							
<b>Задача 2.</b> Развитие отношений со странами назначения в области идентификации, оценки, репатриации и оказания помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми, а также детям без сопровождения							
5.1.1. Начало	Министерство	Министерство	2014-	В			Согласованный

переговоров по заключению Соглашения между Правительством Республики Молдова и Кабинетом Министров Украины о сотрудничестве в области защиты и репатриации жертв торговли людьми (взрослых и детей), детей без сопровождения и мигрантов, оказавшихся в затруднительной ситуации	труда, социальной защиты и семьи	иностранцев дел и европейской интеграции	2016 годы	пределах утвержденного бюджета			и подписанный договор
5.1.2. Сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова по обсуждению проекта Соглашения об организованном трудоустройстве граждан Республики Молдова на временную работу в Российской Федерации	Министерство труда, социальной защиты и семьи	Министерство иностранных дел и европейской интеграции	2015 год	В пределах утвержденного бюджета			Соглашение, утвержденное Постановлением Правительства Количество проведенных переговоров и результаты
5.1.3. Ходатайство перед властями стран назначения торговли людьми, неправительственными организациями Республики Молдова и международными организациями о рекомендации неправительственной организации или	Министерство иностранных дел и европейской интеграции (дипломатические миссии и консульские отделы Республики Молдова за рубежом)		2015-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество определенных неправительственных или международных организаций

международной организации, которая могла бы защищать интересы граждан Республики Молдова – жертв торговли людьми в странах назначения							
5.1.4. Организация посещений и консультаций с компетентными властями государств ЕС, Среднего Востока, Азии и др., ответственными за борьбу с торговлей людьми	Министерство иностранных дел и европейской интеграции, (дипломатические миссии и консульские отделы Республики Молдова за рубежом), Министерство внутренних дел, Министерство труда, социальной защиты и семьи		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество визитов, налаженных контактов, выявленных контактных лиц Количество жертв, которым была оказана помощь /которые были репатриированы

## 5.2. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПОЛИЦИИ И СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ

### Выявленные проблемы:

1. Не заключены соглашения со странами назначения торговли людьми в уголовной сфере (GRETA).
2. Механизм формирования совместных следственных групп со странами назначения недостаточно развит (Отчет по оценке UNODC).

**Цель:** Улучшение качества помощи и поддержки, оказываемой гражданам Республики Молдова – жертвам торговли людьми, находящимся за границей.

**Задача 1.** Налаживание официальных и неофициальных контактов с компетентными органами стран назначения торговли людьми, ответственными за расследование и уголовное преследование за преступления торговли людьми, а также рассмотрение возможности заключения меморандума о взаимопонимании или другого рода соглашения с данными органами

5.2.1. Сохранение и развитие международного сотрудничества со странами назначения торговли людьми	Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции, Департамент пограничной полиции), Генеральная прокуратура, Министерство юстиции, Министерство иностранных дел и европейской интеграции		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Установленные и используемые пункты контакта Подписанные /работающие соглашения Количество жертв, освобожденных из эксплуатации Количество лиц, задержанных в результате обмена информацией
---	--	--	----------------	----------------------------------	--	--	--

							Выявленные /уничтоженные организованные преступные группировки Созданные комиссии по особым поручениям
5.2.2. Продвижение практики создания общих следственных групп	Генеральная прокуратура, Министерство внутренних дел (Генеральный инспекторат полиции, Департамент пограничной полиции), Министерство иностранных дел и европейской интеграции		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество лиц, прошедших обучение Используемый механизм формирования следственных групп Созданные комиссии по особым поручениям
<b>Задача 2.</b> Улучшение обмена данными между органами уголовного преследования, судебными инстанциями и соответствующими органами других стран							
5.2.3. Исполнение поступивших запросов на оказание международной юридической помощи по уголовным делам, связанным с торговлей людьми или сопутствующим и преступлениями	Министерство юстиции		2014-2016 годы	В пределах утвержденного бюджета			Количество поступивших запросов на оказание юридической помощи (с указанием страны происхождения запроса, предмета запроса и этапа исполнения)
5.2.4. Передача запросов на оказание международной юридической помощи по уголовным делам компетентным властям стран назначения или транзита торговли людьми	Министерство юстиции, Генеральная прокуратура, Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел и европейской интеграции	Международная организация по миграции	2014-2016 годы		Внешние источники		Количество направленных /выполненных запросов на оказание международной юридической помощи по уголовным делам

\* Национальная антикоррупционная стратегия на 2011-2015 годы, утвержденная Постановлением Парламента № 154 от 21 июля 2011 г.

\*\* Не предусмотрены действия для выявленных проблем.

