

Закон об омбудсмене

Раздел I. Общие положения

Статья 1. Цель закона

Цель настоящего закона – способствовать защите прав человека, а также правомерной, целесообразной реализации государственной власти в соответствии с принципом добросовестного управления.

Статья 2. Действие закона

(1) Настоящий закон определяет юридический статус, функции и задачи омбудсмента, а также порядок выполнения омбудсменом предусмотренных законом функций и задач.

(2) Настоящий закон не освобождает учреждение от обязанности соблюдать права частных лиц. Учреждением в понимании настоящего закона является орган, учреждение или должностное лицо общественного лица, а также лицо, реализующее задачи государственного управления.

(3) Положения настоящего закона не уменьшают права частных лиц, предусмотренные другими нормативными актами.

Раздел II. Омбудсмен

Статья 3. Омбудсмен

(1) Омбудсменом является должностное лицо, утвержденное в порядке, предусмотренном настоящим законом, которое выполняет установленные законом функции и задачи.

(2) Омбудсмен имеет собственную печать с изображением дополненного малого государственного герба.

(3) Омбудсмен имеет счет государственного бюджета в Государственной кассе.

Статья 4. Независимость и неприкосновенность омбудсмента

(1) Омбудсмен независим в своей деятельности и подчиняется только закону. Никто не вправе влиять на омбудсмента при выполнении его функций и задач.

(2) Должность омбудсмента не может совмещаться с принадлежностью к политическим партиям.

(3) Наложение административного наказания на омбудсмента допускается только с согласия Сейма.

(4) Уголовно-процессуальный иммунитет омбудсмeна установлен Уголовно-процессуальным законом.

(с изменениями, внесенными законом от 15.05.2008)

Статья 5. Утверждение омбудсмeна в должности

(1) Омбудсмeна по инициативе не менее пяти депутатов Сейма назначает на должность Сейм.

(2) Омбудсмeном может быть назначен гражданин Латвии с безупречной репутацией, достигший возраста 30 лет, имеющий высшее образование, а также знания и практический опыт работы в правоохранительной сфере, и который согласно требованиям закона вправе получить особое разрешение на доступ к государственной тайне. Омбудсмeном не может быть назначен гражданин, имеющий двойное гражданство.

Статья 6. Клятва (торжественное обещание) омбудсмeна

Вступая в должность, омбудсмен дает клятву (торжественное обещание) на заседании Сейма:

«Я,, беря на себя обязательства омбудсмeна, осознаю доверенную мне ответственность и клянусь (торжественно обещаю) быть честным и справедливым при защите прав и свобод лиц согласно Сатверсме, законам Латвийской Республики и международным договорам».

Статья 7. Срок полномочий омбудсмeна

(1) Срок полномочий омбудсмeна составляет пять лет с момента, когда им дана клятва (торжественное обещание) согласно статье 6 настоящего закона.

(2) Омбудсмeна можно утвердить в должности повторно.

(с изменениями, внесенными законом от 15.05.2008)

Статья 8. Приостановление полномочий омбудсмeна

Если Сейм дал согласие на начало уголовного преследования омбудсмeна, его полномочия приостанавливаются до момента вступления в силу оправдательного решения суда по соответствующему уголовному делу, или уголовное преследование омбудсмeна прекращено.

Статья 9. Истечение полномочий омбудсмeна

(1) Полномочия омбудсмeна истекают:

1) в связи с освобождением омбудсмeна от должности;

2) в связи с истечением срока полномочий омбудсмeна;

3) если он осужден за совершение преступного деяния и решение вступило в законную силу;

4) в связи со смертью омбудсмена.

(2) Если лицо, назначенное на должность омбудсмена, которое в момент назначения на должность омбудсмена согласно закону «О судебной власти» уже было назначено судьей без ограничения срока полномочий, то в случае, упомянутом в пункте 2 первой части настоящей статьи и в случае, упомянутом в пункте 1 первой части статьи 10 настоящего закона лицо вправе вернуться на предыдущую должность судьи.

(3) Если лицо, назначенное на должность омбудсмена, которое в момент его назначения на должность омбудсмена согласно закону «О судебной власти» уже было назначено судьей на определенный срок полномочий, или согласно Закону о конституционном суде назначено судьей Конституционного суда, то в случае, упомянутом в пункте 2 первой части настоящей статьи и в случае, упомянутом в пункте 1 первой части статьи 10 настоящего закона предлагается выдвижение на должность судьи, а не судьи Конституционного суда.

(4) Если лицо, назначенное на должность омбудсмена, которое в момент его назначения на должность омбудсмена уже было назначено судьей Конституционного суда, которое согласно Закону о конституционном суде вправе вернуться на предыдущую должность судьи, то в случае, упомянутом в пункте 2 первой части настоящей статьи и в случае, упомянутом в пункте 1 первой части статьи 10 настоящего закона лицо вправе вернуться на соответствующую предыдущую должность судьи.

(5) Если лицо, назначенное на должность омбудсмена, в момент его назначения на должность омбудсмена служило на государственной гражданской службе, военной службе или являлось должностным лицом с особой степенью должности, то в случае, упомянутом в пункте 2 первой части настоящей статьи и в случае, упомянутом в пункте 1 первой части статьи 10 настоящего закона обеспечивается право занять равноценную должность.

(6) Права, упомянутые во второй, третьей, четвертой и пятой части настоящей статьи не обеспечиваются, если лицо после истечения полномочий омбудсмена не соответствует требованиям нормативных актов, которые необходимо выполнить, чтобы занять соответствующую должность.

(Текст статьи в редакции закона от 15.05.2008)

Статья 10. Освобождение омбудсмена от должности

(1) Сейм освобождает омбудсмена от должности, если он:

1) увольняется с должности по собственному желанию, сообщив об этом Сейму в письменном виде;

2) не способен выполнять должностные обязанности по состоянию здоровья;

3) допустил позорное деяние, не сопоставимое со статусом омбудсмена;

4) без уважительной причины не выполняет свои обязательства;

5) избран или назначен на другую должность.

(2) Вопрос об освобождении омбудсмена от должности может поднять не менее одной трети депутатов Сейма.

(с изменениями, внесенными законом от 15.05.2008)

Статья 11. Функции омбудсмена

Омбудсмен имеет следующие функции:

1) способствовать защите прав человека частных лиц;

2) способствовать соблюдению принципа равного отношения и предотвращению любого вида дискриминации;

3) оценивать и способствовать соблюдению принципа добросовестного управления в государственном управлении;

4) в вопросах, связанных с соблюдением прав человека и принципа добросовестного управления обнаруживать недостатки в юридических актах и их применении, а также содействовать устранению этих недостатков;

5) способствовать информированности и пониманию обществом прав человека, механизмов защиты этих прав и работы омбудсмена.

(с изменениями, внесенными законом от 15.05.2008)

Статья 12. Задачи омбудсмена

При исполнении предусмотренных законом функций омбудсмен:

1) принимает и рассматривает заявления частных лиц;

2) возбуждает проверочное дело для выяснения обстоятельств дела;

3) требует, чтобы учреждения в рамках своей компетенции и в предусмотренные законом сроки выясняли необходимые обстоятельства дела и информировали об этом омбудсмена;

4) при рассмотрении проверочного дела предоставляет учреждению рекомендации и заключения о правомерности, целесообразности и соблюдении принципа надлежащего управления в его работе;

- 5) в установленном настоящим законом порядке решает споры между частными лицами и учреждениями, а также споры, связанные с правами человека между частными лицами;
- 6) способствует достижению мирового соглашения между сторонами;
- 7) в решении споров по вопросам прав человека предоставляет частным лицам заключения и рекомендации по устранению нарушений прав человека;
- 8) предоставляет Сейму, Кабинету министров, самоуправлениям или другим учреждениям рекомендации относительно издания или изменения юридических актов;
- 9) предоставляет лицам консультации по вопросам прав человека;
- 10) проводит исследования и анализирует ситуацию в сфере прав человека, а также дает заключения по актуальным вопросам прав человека.

(с изменениями, внесенными законом от 15.05.2008)

Статья 13. Права омбудсмена

При выполнении предусмотренных настоящим законом функций и задач, омбудсмен вправе:

- 1) потребовать и бесплатно получить от учреждения документы, необходимые для проверочного дела (административные акты, процессуальные решения, письма), пояснения и другую информацию;
- 2) посещать учреждения для получения информации, необходимой для проверочного дела;
- 3) в любое время без специального разрешения посещать учреждения закрытого типа, свободно перемещаться по территории учреждения, посещать все помещения и встречаться наедине с лицами, которые содержатся в учреждениях закрытого типа;
- 4) заслушивать мнение ребенка без присутствия его родителей, опекунов, работника образовательного учреждения или учреждения ухода и воспитания, если ребенок этого желает;
- 5) потребовать от любого частного лица документы, пояснения и другую информацию, имеющую существенное значение в проверочном деле;
- 6) возбуждать проверочное дело по своей инициативе;
- 7) потребовать и получить заключение специалиста по проверочному делу;
- 8) подать заявление о возбуждении дела в Конституционный суд, если учреждение, издавшее оспариваемый акт, в указанный омбудсменом срок не устранило констатированные недостатки;

9) при завершении проверочного дела и констатировании нарушения защищать права и интересы частных лиц в административном суде, если это необходимо в интересах общества;

10) при завершении проверочного дела и констатировании нарушения обращаться в суд по гражданским делам, в которых сущность иска связана с нарушением запрета на неравноправное отношение;

11) на основании имеющихся в его распоряжении материалов, обращаться в другие компетентные органы для решения вопроса о возбуждении дела;

12) участвовать с правом советника в заседаниях Кабинета министров.

(с изменениями, внесенными законом от 15.05.2008)

Статья 14. Консультативные советы и рабочие группы

(1) Омбудсмен вправе создавать консультативные советы, а также рабочие группы для разработки отдельных проектов или подготовки вопросов.

(2) Состав и положения консультативных советов и состав рабочих групп утверждает омбудсмен.

Статья 15. Сообщения омбудсмена

(1) Омбудсмен раз в год предоставляет Сейму и Президенту государства письменное сообщение о работе Бюро омбудсмена.

(2) Омбудсмен вправе предоставить Сейму, его комиссиям, Президенту государства, Кабинету министров, учреждениям государственного управления и международным организациям сообщения об отдельных вопросах.

Статья 16. Заместитель омбудсмена

(1) Омбудсмен назначает заместителя омбудсмена.

(2) Во время отсутствия омбудсмена его функции и задачи выполняет заместитель омбудсмена, который в течение этого времени имеет такие же полномочия, как и омбудсмен.

(3) Заместитель омбудсмена выполняет обязанности, функции и задачи омбудсмена в случаях, предусмотренных статьей 8 и 9 настоящего закона до момента назначения Сеймом омбудсмена или прекращения уголовного преследования омбудсмена, или вступления в силу оправдательного решения для омбудсмена.

Статья 17. Вознаграждение и социальные гарантии омбудсмена и заместителя омбудсмена

(1) Должностное вознаграждение омбудсмена привязано в опубликованному в официальном статистическом извещении Центрального статистического управления

размеру средней заработной платы за предыдущий год работников общественного сектора в государстве, округленному до полных латов. При определении должностного вознаграждения омбудсмена применяется коэффициент 6,75.

(2) Вознаграждение заместителя омбудсмена определяют, учитывая упомянутое в первой части настоящей статьи официальное статистическое извещение Центрального статистического управления, с применением коэффициента 5,5.

(3) Омбудсмен и заместитель омбудсмена имеют право на пособия и компенсации, предусмотренные для чиновников государственной гражданской службы.

Раздел III. Бюро омбудсмена

Статья 18. Бюро омбудсмена

(1) Для обеспечения деятельности омбудсмена создается Бюро омбудсмена.

(2) Структуру и правила внутренней деятельности Бюро омбудсмена регламентирует положение Бюро, утверждаемое омбудсменом.

Статья 19. Финансирование Бюро омбудсмена

(1) Бюро омбудсмена финансируется из государственного бюджета.

(2) Бюджетный запрос Бюро омбудсмена до предоставления законопроекта бюджета в Кабинет министров без согласия Бюро омбудсмена не может быть изменен.

Статья 20. Работники Бюро омбудсмена, их вознаграждение и социальные гарантии

(1) Трудовые отношения работников Бюро омбудсмена регулируются Законом о труде.

(2) Вознаграждение работников Бюро омбудсмена в рамках выделенного бюджета определяет омбудсмен.

(3) Работники Бюро омбудсмена имеют право на пособия и компенсации, предусмотренные для чиновников государственной гражданской службы.

Статья 21. Права работников Бюро омбудсмена

Работники Бюро омбудсмена при выполнении рабочих обязанностей согласно своей компетенции имеют права, упомянутые в пункте 1, 2, 3, 4, 5 и 7 статьи 13 настоящего закона.

Статья 22. Ограничения и обязанности работников Бюро омбудсмена

Ограничения и обязанности работников Бюро омбудсмена установлены законом «О предотвращении конфликта интересов в деятельности государственных должностных лиц».

Раздел IV. Порядок рассмотрения заявлений и проверочных дел

Статья 23. Право обратиться в Бюро омбудсмeна

- (1) Каждое частное лицо вправе обратиться в Бюро омбудсмeна с заявлением.
- (2) Заявления рассматриваются в порядке, предусмотренном нормативными актами, если законом не предусмотрено иное.
- (3) Заявителя нельзя наказывать или иначе прямо или косвенно создавать ему неблагоприятные последствия за подачу заявления в Бюро омбудсмeна или за сотрудничество с Бюро омбудсмeна.
- (4) Заявления, адресованные Бюро омбудсмeна, отправленные лицами, находящимися на военной службе, учреждениях внесемейного ухода и воспитания, или в учреждениях закрытого типа, и ответы Бюро омбудсмeна на них не подвергаются установленной нормативными актами проверке и немедленно передаются адресату.
- (5) За своевременное непредоставление упомянутого в четвертой части настоящей статьи заявления Бюро омбудсмeна или проверку и разглашение его содержания ответственные лица привлекаются к установленной законом ответственности.
- (6) Бюро омбудсмeна не разглашает сведения о заявителе или другом лице, если это необходимо для защиты прав этих лиц, кроме случая, когда соответствующие сведения запрашивает инициатор уголовного процесса.

(с изменениями, внесенными законом от 15.05.2008)

Статья 24. Порядок возбуждения и рассмотрения проверочного дела

- (1) После рассмотрения заявления лица или по своей инициативе омбудсмен принимает решение о возбуждении проверочного дела.
- (2) После рассмотрения заявления лица омбудсмен возбуждает проверочное дело, если оно соответствует функциям и задачам омбудсмeна, и указанный лицом вопрос можно решить.
- (3) Возбуждение проверочного дела не останавливает действие нормативного акта, решения суда, административного или другого индивидуального правового акта, а также течение предусмотренных законом процессуальных сроков.
- (4) Проверочное дело рассматривает в течение трех месяцев. Если дело сложное, или по другим объективным причинам этот срок соблюсти невозможно, омбудсмен может его продлить на срок не более двух лет со дня возбуждения проверочного дела, сообщив об этом заявителю и указав причины продления срока.
- (5) В ходе рассмотрения проверочного дела заслушивает пояснения вовлеченных сторон и других лиц, запрашивает заключения специалистов, а также осуществляет другие предусмотренные законом действия, необходимые для рассмотрения проверочного дела.

(6) Рассмотрение проверочного дела завершается мировым соглашением вовлеченных в спор сторон.

(с изменениями, внесенными законом от 15.05.2008)

Статья 25. Завершение или прекращение проверочного дела

(1) Проверочное дело завершается мировым соглашением вовлеченных в дело сторон или заключением омбудсмена.

(2) Если стороны не могут прийти к соглашению, омбудсмен дает заключение, в котором приводит оценку констатированного в проверочном деле.

(3) В заключение омбудсмена могут быть включены рекомендации по устранению констатированного нарушения, а также, если необходимо, другие рекомендации.

(4) Заключение омбудсмена имеет рекомендательный характер.

(5) Если проверочное дело невозможно или не требуется продолжать, омбудсмен принимает решение о его прекращении.

(6) Материалы проверочного дела являются информацией ограниченной доступности, и доступны согласно Закону о публичности информации.

Статья 26. Регламент проверочных дел

Порядок возбуждения, рассмотрения и завершения проверочных дел определяет регламент, утверждаемый омбудсменом.

Статья 27. Порядок затребования информации и ответственность за непредоставление информации и предоставление неверной информации

(1) При запросе информации, упомянутой в пункте 1 и 5 статьи 13 настоящего закона, омбудсмен определяет объем этой информации и указывает разумный срок ее предоставления.

(2) По просьбе учреждения или частного лица упомянутый в первой части настоящей статьи объем информации может быть изменен или уточнен, а срок предоставления информации может быть продлен, если необходимо.

(3) Установленный омбудсменом объем информации и срок предоставления не может быть оспорен или обжалован.

(4) За непредоставление информации, упомянутой в первой части настоящего пункта в установленном объеме и в установленный срок, а также за предоставление неверной информации лица привлекаются к предусмотренной законом ответственности.

(5) При рассмотрении вопроса о наложении административного наказания за непредоставление информации, упомянутой в первой части настоящего пункта в

установленном объеме и в установленный срок оценивается обоснованность объема затребованной информации и срока предоставления.

(в редакции закона от 15.05.2008)

Переходные правила

После вступления в силу настоящего закона теряет силу Закон о государственном бюро прав человека (Saeimas un Ministru Kabineta Ziņotājs, 1997, № 1; 2005, № 18; 2006, № 2).

Бюро омбудсмана является преемником прав и обязательств Государственного бюро прав человека.

Директор Государственного бюро прав человека выполняет функции омбудсмана до назначения омбудсмана на должность.

Завершение рассмотрения заявлений, жалоб и предложений, предоставленных в Государственное бюро прав человека до дня вступления в силу настоящего закона и по которым начаты проверки, происходит согласно нормативным актам, действовавшим в день их предоставления.

Кабинет министров до 1 января 2007 года разрабатывает и предоставляет в Сейм законопроекты о необходимых изменениях в других законах.

Срок полномочий омбудсмана, назначенного до дня вступления в силу изменений в первой части статьи 7 настоящего закона, составляет четыре года со дня дачи клятвы (торжественного обещания) омбудсменом согласно статье 6 настоящего закона.

(в редакции закона от 15.05.2008)

Информационная ссылка на директивы Европейского Союза

В закон включены правовые нормы, следующие из:

- 1) Директивы Совета № 76/207/ЕЕК от 9 февраля 1976 года, о реализации принципа, предусматривающего равное отношение к мужчинам и женщинам в отношении условий труда, возможностей профессионального образования и роста;
- 2) Директивы Совета 2000/43/ЕК от 29 июня 2000 года, которой вводится принцип равного отношения к лицам независимо от расовой или этнической принадлежности;
- 3) Директивы Совета 2000/78/ЕК, которой определяется общая система равноправного отношения к занятости и профессии;
- 4) Директивы Европейского Парламента и Совета от 23 сентября 2002 года 2002/73/ЕК, которой изменена директива Совета 76/207/ЕЕК о реализации принципа, предусматривающего равное отношение к мужчинам и женщинам в отношении условий труда, возможностей профессионального образования и роста;

5) Директивы Совета 2004/113/ЕК от 13 декабря 2004 года, которой реализуется принцип, предусматривающий равное отношение к мужчинам и женщинам в отношении доступа к товарам и услугам, доставки товаров и оказания услуг.

Закон вступает в силу 1 января 2007 года.

Закон принят Сеймом 6 апреля 2006 года.

Президент государства В. Вике-Фрейберга (*V. Vīķe-Freiberga*)

Рига, 25 апреля 2005 года.