

полномочий и каждые полгода представлять Министерству социальной защиты, семьи и ребенка отчет о полученных результатах.

Ст.4. – Министерству социальной защиты, семьи и ребенка:
– осуществлять мониторинг и координировать процесс реализации указанных Стратегии и Плана действий;
– обобщать информацию и представлять ежегодно до 30 марта Правительству и Национальному комитету по борьбе с торговлей людьми отчет о реализации Стратегии и Плана действий.

Ст.5. – Правительству обеспечить выполнение настоящего постановления и периодически информировать Парламент о реализации указанной Стратегии.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА Мариан ЛУПУ

№ 257-XVI. Кишинэу, 5 декабря 2008 г.

Приложение 1

СТРАТЕГИЯ

Национальной системы перенаправления для предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми

Введение

Торговля людьми является актуальной проблемой современного общества. Распространение этого явления в мировом масштабе требует немедленных действий со стороны правительств всех стран, пострадавших от этого бедствия. Торговля людьми является нарушением прав человека, ущемлением достоинства и неприкосновенности личности. Принципы развития демократического общества несовместимы с обращением с человеком, как с товаром. Международные организации оценивают количество жертв торговли людьми приблизительно в 2,45 миллиона человек, большинство из которых составляют женщины и дети.

Масштабы явления диктуют необходимость принятия широких мер в целях мобилизации ресурсов, консолидации усилий правительств и гражданского общества в рамках эффективного партнерства для предупреждения и борьбы с торговлей людьми. Развитие надлежащей системы противодействия торговле людьми является адекватным решением для сокращения этого явления. Внедрение такой системы является первоочередной задачей для Республики Молдова.

I. Анализ ситуации

1. Торговля людьми продолжает оставаться для Республики Молдова сложной проблемой, требующей неотложного решения. Имеющиеся данные показывают, что в 2000–2007 годы граждане Республики Молдова подвергались эксплуатации в 32 странах мира. Серьезность ситуации свидетельствует о том, что в настоящее время Республика Молдова остается страной–источником торговли людьми. В меньшей степени Республика Молдова является страной транзита жертв торговли людьми из стран бывшего Советского Союза в страны Европы. Зарегистрированы случаи торговли людьми с целью извлечения органов и тканей. В большинстве случаев жертвами торговли людьми становятся частные лица, а при эксплуатации с целью попрошайничества – несовершеннолетние и матери с детьми. В

большинстве случаев жертвами торговли людьми являются малоимущие сельские жители, чаще молодежь без профессии и без работы, в том числе лица, подвергшиеся насилию в семье. В Республике Молдова имеет место и внутренняя торговля людьми: сельские жители становятся жертвами торговли людьми в больших городах страны. В этой связи, неправительственные организации (общественные и религиозные) и международные организации прикладывают значительные усилия для предупреждения торговли людьми, идентификации и предоставления помощи жертвам торговли людьми в рамках программ по предупреждению и борьбе с данным явлением.

2. Тенденции показывают, что возрастные рамки торговли людьми продолжают расширяться. Все чаще регистрируются случаи, когда жертвами торговли людьми становятся лица старше 25 лет, а также дети, в то время как в предыдущем периоде жертвами торговли людьми являлись лица в возрасте 18–25 лет. Способы вербовки и перевозки жертв торговли людьми за границу, а также способы эксплуатации становятся все более разнообразными. Участились случаи, когда бывшие жертвы торговли людьми становятся преступниками, вербуя других людей. На национальном уровне не существует единой системы сбора информации о торговле людьми. Учреждения, осуществляющие деятельность по предупреждению и борьбе с торговлей людьми, предоставляют различные статистические данные, исходя из специфики их функций в области борьбы с данным явлением или предоставления помощи жертвам торговли людьми.

3. В последние годы Правительство предприняло ряд мер для пресечения случаев торговли людьми и защиты жертв этого явления.

Так, Республика Молдова ратифицировала международные акты, касающиеся торговли людьми: Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, а также Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (2000 г.), Конвенцию Совета Европы по борьбе с торговлей людьми (2005 г.), Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000 г.). Принят Закон о предупреждении и пресечении торговли людьми № 241-XVI от 20 октября 2005 года, также приведены в соответствие с международными нормативными актами в данной области Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях (2005 г.). Разработаны и утверждены документы, регулирующие организацию деятельности в данной области: Национальный план действий по предупреждению и пресечению торговли людьми на 2008–2009 годы, Типовое положение об организации и функционировании центров по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми (2006 г.). Заключены двусторонние соглашения в области борьбы с торговлей людьми с рядом государств (Турция, Российская Федерация, Румыния, Украина и др.). Наряду с развитием законодательной базы Правительством созданы институциональные структуры: Национальный комитет по пресечению торговли людьми (2001 г.), действующий при Генеральном прокуроре Координационный совет правоохранительных органов (2007 г.), территориальные комиссии по пресечению торговли людьми (2002 г.). При поддержке доноров в составе Министерства внутренних дел создан Центр по борьбе с торговлей людьми (2006

г.). При Министерстве социальной защиты, семьи и ребенка создано подразделение по координации Национальной системы перенаправления для предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми (далее – НСП), финансируемое Международной организацией по миграции на основе Меморандума о сотрудничестве, подписанного сторонами в 2006 году.

За последние годы существенно возросло количество возбужденных уголовных дел и лиц, осужденных за преступления, связанные с торговлей людьми. Высшая судебная палата обобщила результаты судебной практики по делам о торговле людьми, включая торговлю детьми, незаконном вывозе детей из страны и сутенерстве (2006 г.).

4. Меры, предпринятые за последние два года, способствовали стабилизации ситуации в этой области, но масштабы данного явления требуют от Правительства определения конкретных мер и новых способов предупреждения и борьбы с торговлей людьми.

II. Обоснование необходимости стратегического подхода к явлению торговли людьми

5. В целях оптимальной организации предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми, реализации мер по предупреждению торговли людьми, объединения усилий всех участников борьбы с данным явлением в Республике Молдова необходим системный подход к решению этой проблемы. Создание НСП представляет собой особую систему сотрудничества, посредством которой государственные структуры выполняют свои обязанности по защите и продвижению прав человека–жертвы торговли людьми и координируют усилия в рамках стратегического партнерства с гражданским обществом, а также другими активными участниками, действующими в данной области. НСП основана на совместном опыте организации деятельности по перенаправлению и международных стандартах противодействия торговле людьми.

6. Развитие и реализация систем перенаправления на национальном уровне предусмотрены Планом действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, утвержденным на Маастрихтском заседании Совета Министров в декабре 2003 года, а также Планом действий “Республика Молдова – Европейский Союз” (пункт 52), утвержденным Постановлением Правительства № 356 от 22 апреля 2005 года. Создание НСП содействует построению и развитию демократических институтов правового государства, а также обеспечивает защиту основных прав и свобод человека посредством системы политико-юридических гарантий. Структура НСП и порядок ее организации охватывают все уровни общества: частных лиц, неправительственные организации и государственные структуры на местном, национальном и транснациональном уровнях.

7. Особыми элементами внедрения НСП в Республике Молдова являются:
– предупреждение явления торговли людьми путем предоставления социальной помощи потенциальным жертвам торговли людьми;
– развитие транснационального сотрудничества, особо сложного и важного для Республики Молдова элемента.

8. Стратегия НСП (далее – Стратегия) призвана интегрировать систему предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми в систему

социальной

помощи.

9. Реформирование существующего порядка предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми будет производиться поэтапно, с тем чтобы сохранить качество оказываемых услуг и обеспечить защиту законных интересов жертв торговли людьми.

10. Жертвами торговли людьми нередко становятся дети, оказавшиеся в трудной ситуации, репатрируемые Министерством социальной защиты, семьи и ребенка в сотрудничестве с Миссией МОМ в Республике Молдова и Фондом “Terre des Hommes” из Российской Федерации, Украины (дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из семей, находящихся в ситуациях риска, и др.). Национальная стратегия по защите ребенка и семьи, утвержденная Постановлением Правительства № 727 от 16 июня 2003 года, определяет порядок решения проблем ребенка и семьи, способствует повышению качества и доступности социальной помощи, а также развитию системы услуг на местном уровне.

Специалисты, наделенные полномочиями в области предупреждения и борьбы с торговлей людьми (сотрудники полиции, социальные ассистенты, представители местных агентств), сталкиваются с определенными трудностями при идентификации ребенка-жертвы. Кроме того, не в полной мере осознается необходимость особой защиты и заботы, в которых нуждается ребенок. Более того, отсутствуют надлежащее сотрудничество и коммуникация между организациями, ответственными за предупреждение этого явления и борьбу с ним. Стратегия вносит вклад в реализацию задач по защите ребенка и семьи с точки зрения предупреждения торговли людьми.

11. Положения Стратегии соответствуют национальным приоритетам на среднесрочный период в рамках Национальной стратегии развития на 2008–2011 годы, утвержденной Законом № 295-XVI от 21 декабря 2007 года, а также мероприятиям, включенным в План действий по внедрению Национальной стратегии развития на 2008–2011 годы, утвержденный Постановлением Правительства № 191 от 25 февраля 2008 года.

III. Цель, задачи и принципы Стратегии

12. Целью Стратегии является обеспечение системного подхода к предоставлению защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми, а также обеспечение соблюдения прав человека.

13. Основной задачей Стратегии является внедрение системного подхода к предоставлению защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми.

14. Стратегия направлена на реализацию следующих специфических задач:

- развитие системы предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми на основе системного подхода;
- приведение нормативно-правовой базы по предупреждению и борьбе с торговлей людьми в соответствие с положениями международных договоров в данной области;
- обеспечение доступа жертв и потенциальных жертв торговли людьми к качественным услугам;
- повышение профессиональной квалификации кадров в области предоставления

защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми;
– укрепление институциональной основы в области предупреждения и борьбы с торговлей людьми на всех уровнях публичного управления;
– развитие системы защиты жертв торговли людьми – свидетелей, участвующих в уголовном процессе;
– разработка механизма финансирования мер по предоставлению защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми;
– разработка инструментов и процедур перенаправления жертв и потенциальных жертв торговли людьми в рамках НСП;
– развитие системы мониторинга и оценки жертв и потенциальных жертв торговли людьми;
– создание системы сбора информации о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней с соблюдением принципа защиты персональных данных;
– развитие социального партнерства в области предупреждения и борьбы с торговлей людьми в рамках НСП;
– информирование населения по проблемам предупреждения торговли людьми и борьбы с ней.

15. Принципами Стратегии являются:
– соблюдение и восстановление основных прав человека;
– соблюдение высших интересов ребенка-жертвы и потенциальной жертвы торговли людьми;
– конфиденциальность информации и неприкосновенность частной жизни жертв и потенциальных жертв торговли людьми;
– ответственность государства за обеспечение защиты жертв торговли людьми;
– отсутствие дискриминации;
– индивидуальный подход;
– согласие жертвы торговли людьми на получение защиты и помощи;
– беспрепятственный доступ к услугам по предоставлению защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми;
– социальное партнерство;
– междисциплинарный и межсекторальный подход;
– развитие транснационального сотрудничества.

IV. Пользователи Стратегии

16. Пользователями Стратегии являются:
– дети и взрослые – жертвы торговли людьми;
– дети и взрослые – потенциальные жертвы торговли людьми;
– семьи жертв и потенциальных жертв торговли людьми, в том числе расширенные семьи;
– специалисты в области предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми;
– представители центральных отраслевых органов публичного управления и органов местного публичного управления;
– представители гражданского общества.

V. Меры по внедрению Стратегии

17. Развитие системы предоставления защиты и помощи жертвам торговли

людьми осуществляется на основе системного подхода путем:

- укрепления институциональной основы в области предупреждения и борьбы с торговлей людьми на всех уровнях публичной власти;
- создания НСП;
- определения структуры, ответственной за общую координацию действий в рамках НСП;
- развития системы мониторинга и оценки жертв и потенциальных жертв торговли людьми.

18. Приведение нормативно-правовой базы в области предупреждения и борьбы с торговлей людьми в соответствие с положениями международных договоров в данной области предусматривает:

- разработку положений, регулирующих порядок организации и обеспечения предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми, в том числе защиты жертв-свидетелей, и др.;
- внесение изменений в Положение Министерства социальной защиты, семьи и ребенка о координации действий на всех уровнях НСП. Координация осуществляется на национальном/транснациональном уровне – Национальным комитетом по борьбе с торговлей людьми; на местном уровне – территориальными комиссиями по борьбе с торговлей людьми; при этом общее руководство находится в ведении Министерства социальной защиты, семьи и ребенка, а операционный аспект реализуется многопрофильной группой, действующей на местном/национальном/транснациональном уровнях;
- разработку положения о деятельности многопрофильной территориальной группы в рамках НСП;
- разработку и заключение двусторонних соглашений между государствами об идентификации и репатриации жертв и потенциальных жертв торговли людьми;
- разработку минимальных стандартов качества услуг по предоставлению защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми;
- разработку механизма аккредитования услуг по предоставлению защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми.

19. Обеспечение доступа жертв и потенциальных жертв торговли людьми к качественным услугам осуществляется посредством:

- обеспечения предоставления специальной защиты и помощи детям-жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми исходя из высших интересов ребенка, направленных на интеграцию (реинтеграцию) ребенка в семью и общество, присутствие и согласие родителей или законных представителей ребенка, предоставление немедленной защиты с учетом мнения ребенка и степени зрелости его суждений;
- развития системы государственного социального обеспечения для предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми, в том числе детям, в соответствии с политикой государства в отношении реформирования системы социальной защиты семьи и прав ребенка;
- развития местной сети услуг по предоставлению защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми в партнерстве с донорами и гражданским обществом;

– оснащения созданной системы услуг оборудованием и материалами.

20. Повышение профессиональной квалификации кадров, работающих в области предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми, осуществляется посредством:

– разработки программ/модулей первоначальной и непрерывной профессиональной подготовки специалистов в рамках НСП по предупреждению торговли людьми и предоставлению помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми;

– разработки учебных материалов для внедрения модулей профессионального обучения;

– внедрения программы профессиональной подготовки специалистов в области социальной защиты, занимающихся предупреждением торговли людьми и оказанием помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми;

– создания системы аттестации кадров в области социальной защиты, занимающихся предупреждением торговли людьми и оказанием помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми.

21. Разработка механизма финансирования мер по предоставлению защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми, включая создание программы поддержки жертв торговли людьми.

22. Создание системы сбора информации о предупреждении и борьбе с торговлей людьми, с соблюдением принципа защиты персональных данных, осуществляется путем разработки:

– концепции информационной системы сбора данных;

– положения об управлении информационной системой;

– типового соглашения о порядке сбора, обработки и обмена информацией о случаях торговли людьми (между поставщиками информации и ее хранителем – Министерством социальной защиты, семьи и ребенка).

23. Развитие социального партнерства в области предупреждения и борьбы с торговлей людьми в рамках НСП осуществляется посредством:

– заключения общего соглашения о сотрудничестве между участниками НСП, а также двусторонних соглашений о сотрудничестве;

– консолидации межведомственных структур для координации действий участников НСП на различных уровнях: на центральном уровне – экспертных групп; на районном уровне – территориальных комиссий по борьбе с торговлей людьми и многопрофильных координационных групп;

– продвижения партнерства между государственными структурами и гражданским обществом в процессе разработки и внедрения политики в данной области.

24. Информирование населения по вопросам предупреждения и борьбы с торговлей людьми осуществляется путем:

– разработки стратегии коммуникации в рамках НСП;

– разработки информационных материалов о торговле людьми;

– поддержки деятельности, связанной с проблемой торговли людьми, в средствах массовой информации;

– проведения информационных кампаний в области предупреждения торговли

людьми.

VI. Финансовые ресурсы

25. Развитие НСП требует постепенного увеличения финансовых ресурсов, а также разнообразия и гибкости финансовых механизмов. Финансирование мер по внедрению Стратегии будет осуществляться в пределах средств, утвержденных на соответствующие годы в государственном бюджете, бюджетах административно-территориальных единиц, а также из других источников в соответствии с законодательством.

VII. Ожидаемые результаты и показатели выполнения

26. Внедрение Стратегии будет способствовать обеспечению предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми, повышению эффективности деятельности всей системы предупреждения и борьбы с торговлей людьми, координации действий между структурами и организациями, вовлеченными в этот процесс.

27. Ожидаемые результаты:

- создание развитой НСП;
- ответственность Министерства социальной защиты, семьи и ребенка за координацию действий на всех уровнях НСП в операционном аспекте;
- оптимизация мер по предупреждению торговли людьми;
- гармонизация законодательства в области предупреждения и борьбы с торговлей людьми;
- улучшение качества защиты и помощи, предоставляемых жертвам торговли людьми (длительность и разнообразие видов помощи, новые услуги на местном уровне и т.п.);
- повышение эффективности действий по предоставлению защиты и помощи идентифицированным жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми;
- повышение эффективности процесса уголовного преследования правонарушителей за преступления в области торговли людьми;
- разработка стандартизированных процедур предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми (процедуры идентификации, репатриации, перенаправления, защиты и помощи);
- разработка и реализация программы первоначальной и непрерывной профессиональной подготовки;
- разработка и распространение информационных и дидактических материалов;
- подготовка кадров в области предупреждения торговли людьми и предоставления помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми;
- повышение степени осознания населением явления торговли людьми.

28. Показатели выполнения:

- интегрирование НСП в систему защиты;
- идентификация большего числа потенциальных жертв торговли людьми и оказание им помощи;
- идентификация большего числа жертв торговли людьми;
- увеличение количества разрешенных случаев;
- рост числа обученных специалистов в области предупреждения и борьбы с торговлей людьми;

- уменьшение количества жертв и потенциальных жертв торговли людьми;
- увеличение числа жертв и потенциальных жертв торговли людьми, охваченных программами по предоставлению защиты и помощи;
- завершение стандартизованных процедур по предоставлению защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми;
- увеличение количества уголовных дел, расследованных правоохранительными органами:
- увеличение количества жертв торговли людьми, права которых были восстановлены в судебных инстанциях.

VIII. Этапы реализации

29. Реализация Стратегии предусмотрена на 2009–2016 годы.

30. Стратегия реализуется на основе Плана действий, приведенного в приложении 2.

31. Осуществление Плана действий по реализации Стратегии на 2009–2011 годы требует межсекторального и многопрофильного подхода к предоставлению защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми.

32. Актуализируемый в конце каждого года План действий в качестве инструмента реализации настоящей Стратегии обеспечивает гибкую адаптацию к изменениям и текущим нуждам.

IX. Препятствия

33. В ходе реализации Стратегии могут иметь место следующие препятствия:

- оказание сопротивления сотрудничеству представителей государственных структур и гражданского общества;
- предвзятое мнение о жертвах торговли людьми;
- низкий уровень знаний и способностей специалистов в области НСП;
- высокая текучесть кадров и недостаток трудовых ресурсов в области предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми;
- недостаточность ассигнований, направляемых для обеспечения предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми;
- недостаточное развитие услуг в области предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми.

X. Мониторинг и оценка

34. Мониторинг и оценка системы предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми основываются на координации действий участников НСП на всех уровнях.

35. Мониторинг осуществляется постоянно путем составления ежеквартальных отчетов о мониторинге на стандартных формулярах.

36. Оценка реализации Стратегии осуществляется каждые шесть месяцев членами постоянной экспертной группы.

37. Министерство социальной защиты семьи и ребенка:
- на основе результатов оценки ежегодно подготавливает и представляет Правительству и Национальному комитету по борьбе с торговлей людьми общий отчет о ходе реализации Стратегии;
 - на основе результатов оценки и выявленных нужд разрабатывает в конце

каждого года предложения по актуализации Плана действий по реализации Стратегии на 2009–2011 годы.

Приложение 2

План действий
по реализации Стратегии Национальной системы перенаправления для
предоставления
защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми на
2009-2011 годы
[plan](#)