

О доступе к публичной информации **Закон от 6 сентября 2001 г.**

*Dziennik Ustaw. 2001. № 112. Poz. 1198; 2002. № 153.
Poz. 1271; 2004. № 240. Poz. 2407; 2005. № 64.
Poz. 565, № 132. Poz. 1110*

[Извлечение]

Раздел 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1

1. Любая информация об общественных делах представляет собой публичную информацию в понимании закона и подлежит предоставлению, согласно правилам и в порядке, определяемых настоящим законом.
2. Нормы данного закона не нарушают норм других законов, определяющих иные правила и порядок доступа к информации, являющейся публичной информацией.

Статья 2

1. Каждый имеет, с учетом ограничений, предусмотренных статьей 5, право доступа к публичной информации (далее — право на публичную информацию).
2. От лица, осуществляющего право на публичную информацию, нельзя требовать обоснования в виде правового или фактического интереса.

Статья 3

1. Право на публичную информацию охватывает права:
 - 1) на получение публичной информации, в том числе получение преобразованной информации в таких пределах, в каких это особенно существенно для общественных интересов,
 - 2) на ознакомление с официальными документами,
 - 3) доступа на заседания коллегиальных органов публичной власти, избираемых путем всеобщих выборов.
2. Право на публичную информацию включает в себя право на безотлагательное получение публичной информации, содержащей актуальные сведения об общественных делах.

Статья 4

1. Публичную информацию обязаны предоставлять государственные власти и иные субъекты, выполняющие общественные функции, в частности:

- 1) органы государственной власти,
- 2) органы хозяйственного и профессионального самоуправления,
- 3) субъекты, представляющие согласно специальным нормам Государственную казну,
- 4) субъекты, представляющие государственные юридические лица или юридические лица территориального самоуправления, а также субъекты, представляющие иные государственные организационные единицы либо организационные единицы территориального самоуправления,
- 5) субъекты, представляющие иные лица или организационные единицы, которые выполняют общественные задачи либо располагают общественной собственностью, а также юридические лица, в которых Государственная казна, организационные единицы территориального самоуправления либо хозяйственного или профессионального самоуправления занимают доминирующую позицию в понимании законодательства о защите конкуренции и потребителей.

2. Публичную информацию обязаны предоставлять профсоюзные организации и организации работодателей, имеющие представительный характер по смыслу Закона от 6 июля 2001 г. о трехсторонней комиссии по общественно-экономическим делам и воеводских комиссиях общественного диалога (*Dziennik Ustaw*. 2001. № 100. Poz. 1080, с последующими изм.), а также политические партии.

3. Публичную информацию обязаны предоставлять субъекты, перечисленные в частях 1 и 2 настоящей статьи, являющиеся обладателями такой информации.

Статья 5

1. Право на публичную информацию подлежит ограничению в пределах и согласно правилам, установленным в положениях об охране закрытой информации, а также иных тайн, охраняемых законом.

2. Право на публичную информацию подлежит ограничению в отношении личной жизни или коммерческой тайны. Это ограничение не касается информации о лицах, выполняющих функции должностного лица в органах государственной власти или управления, связанной с выполнением этих функций, в том числе об условиях поручения и исполнения функций, а также случая, когда физическое лицо или предприниматель отказываются от имеющегося у них права.

3. Запрещается, со ссылкой на части 1 и 2 настоящей статьи, ограничивать доступ к информации о делах, решаемых производством в государственных органах, в частности административном, уголовном или гражданском производстве, ввиду защиты интересов стороны, если производство касается государственных властей либо иных субъектов, выполняющих общественные

функции, или лиц, выполняющих функции в органах государственной власти или управления, — в пределах этих задач или функций.

4. Ограничения доступа к информации по делам, указанным в части 3 настоящей статьи, не нарушают права на информацию об организации и работе органов, ведущих производство, в частности о времени, порядке и месте, а также очередности рассматриваемых дел.

Раздел 2

ДОСТУП К ПУБЛИЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 6

1. Предоставлению подлежит публичная информация, в частности о:

- 1) внутренней и внешней политике, в том числе о:
 - а) намерениях действий законодательной и исполнительной властей,
 - б) подготовке проектов нормативных актов,
 - в) программах в области реализации государственных задач, способе их реализации и последствиях реализации этих задач;

2) субъектах, указанных в части 1 статьи 4, в том числе о:

- а) юридическом статусе либо правовой форме,
- б) организации,
- в) предмете деятельности и компетенции,
- г) органах и лицах, осуществляющих в них деятельность, и их компетенции,
- д) имущественной структуре субъектов, указанных в пунктах 3–5 части 1 статьи 4,
- е) имуществе, которым они располагают;

3) принципах функционирования субъектов, указанных в части 1 статьи 4, в том числе о:

- а) порядке деятельности государственных властей и их организационных единиц,
- б) порядке деятельности государственных юридических лиц и юридических лиц территориального самоуправления в области выполнения государственных задач и их деятельности в области исполнения бюджета и экономики,
- в) способах принятия публично-правовых актов,
- г) способах принятия и рассмотрения дел,
- д) состоянии принимаемых дел, очередности их оформления и решения,
- е) ведении реестров, учетов и архивов, а также о способах и принципах предоставления данных, в них содержащихся,

- ж) наборе кандидатов на работу на вакантные должности в пределах, устанавливаемых особыми положениями,
- з) конкурсе на руководящие должности в гражданской службе в пределах, определяемых особыми положениями;
- 4) открытых данных, в том числе:
- а) содержание и вид официальных документов, в частности:
- содержание административных актов и иных решений,
 - документация хода и результатов контроля, а также представления, мнения, выводы и занимаемые позиции по делу субъектов, его проводящих,
- б) позиции по общественным вопросам, занимаемые органами государственной власти и лицами, являющимися государственными должностными лицами в понимании норм Уголовного кодекса,
- в) содержание иных представлений и оценок, принимаемых органами государственной власти,
- г) информация о состоянии государства, органов самоуправления и их организационных единиц;
- 5) общественном имуществе, в том числе о:
- а) имуществе Государственной казны и государственных юридических лиц,
- б) иных имущественных правах, принадлежащих государству, и его долгах,
- в) имуществе организационных единиц территориального самоуправления, органов профессионального и хозяйственного самоуправления и имуществе юридических лиц территориального самоуправления, а также касс больших¹,
- г) имуществе субъектов, указанных в пункте 5 части 1 статьи 4, образующемся в результате распоряжения имуществом, указанным в подпунктах а–в пункта 5 части 1 настоящей статьи, а также прибыли от этого имущества и его долгах,
- д) доходах и убытках торговых обществ, в которых субъекты, указанные в подпунктах а–в пункта 5 части 1 настоящей статьи, имеют доминирующую позицию в понимании норм Кодекса торговых обществ, а также распоряжении этими доходами и способе возмещения убытков,
- е) государственном долге,
- ж) государственной помощи,
- з) всеобщих повинностях.
2. Под официальным документом в настоящем законе понимается содержание выражения воли либо информации, исходящее от лица, которое признается государственным должностным лицом по смыслу Уголовного кодекса, и находящееся в пределах его компетенции, зафиксированное и подписанное в

¹ Территориальные социальные фонды в Польше, создаваемые для оплаты медицинских услуг населению (примеч. пер.).

произвольной форме и направленное иному субъекту, либо включенное в материалы дела.

Статья 7

1. Предоставление публичной информации осуществляется:
- 1) путем опубликования публичной информации, в том числе официальных документов, в Бюллетене общественной информации, указанном в статье 8;
 - 2) способами, указанными в статьях 10 и 11,
 - 3) путем доступа на заседания органов, указанных в пункте 3 части 1 статьи 3, и предоставления материалов, в том числе аудиовизуальных и телеинформационных, документирующих эти заседания.
2. Доступ к публичной информации является бесплатным, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.

Статья 8

1. С целью всеобщего доступа к публичной информации создается официальное массовое средство передачи данных — Бюллетень общественной информации в виде унифицированной системы страниц в сети передачи данных (далее — Бюллетень общественной информации).
2. Публичная информация представляется в Бюллетень общественной информации субъектами, указанными в частях 1 и 2 статьи 4.
3. Субъекты, указанные в частях 1 и 2 статьи 4, обязаны предоставлять в Бюллетень общественной информации публичную информацию, предусмотренную пунктами 1–3, подпунктами а–в и г пункта 4 и пунктом 5 части 1 статьи 6, а также могут публиковать в Бюллетене общественной информации иную публичную информацию.
4. Субъекты, указанные в частях 1 и 2 статьи 4, обязаны сообщать в Бюллетене общественной информации сведения, касающиеся способа доступа к публичной информации, находящейся в их распоряжении и недоступной в Бюллетене общественной информации.
5. В случае перевода публичной информации в разряд секретной в Бюллетене общественной информации сообщаются пределы секретности, правовые основания засекречивания, а также указываются орган или лицо, которые осуществили засекречивание, а в случае, предусмотренном частью 2 статьи 5, субъект, в интересах которого произведено засекречивание.
6. Субъекты, представляющие публичную информацию в Бюллетень общественной информации, обязаны:
- 1) сопровождать информацию данными о субъекте, ее предоставившем,
 - 2) сообщать в информации данные, удостоверяющие личность лица, которое предоставило информацию и отвечает за ее содержание,
 - 3) прилагать к информации данные, удостоверяющие личность лица, которое осуществляло ввод информации в Бюллетень общественной информации,
 - 4) указывать в информации время создания информации и время ее предоставления,

5) обеспечивать возможность установления времени действительного предоставления информации.

Статья 9

1. Министр, отвечающий за информатизацию, создает главную страницу Бюллетеня общественной информации, содержащую перечень субъектов, указанных в частях 1 и 2 статьи 4, включая ссылки, дающие возможность соединения с их сайтами.

2. Субъекты, указанные в частях 1 и 2 статьи 4, создают собственные страницы Бюллетеня общественной информации, на которых публикуют информацию, подлежащую предоставлению таким путем.

3. Субъекты, указанные в частях 1 и 2 статьи 4, обязаны передать Министру, отвечающему за информатизацию, информацию, необходимую для помещения на странице, предусмотренной частью 1 настоящей статьи.

4. Министр, отвечающий за информатизацию:

1) собирает и предоставляет адреса страниц Бюллетеня общественной информации, создаваемых субъектами, указанными в частях 1 и 2 статьи 4,

2) собирает и предоставляет данные о числе посещений страниц, указанных в пункте 1 части 4 настоящей статьи,

3) бесплатно предоставляет основные параметры программного обеспечения для создания страниц в Бюллетене общественной информации в соответствии с требованиями, определенными распоряжениями, изданными на основании части 5 настоящей статьи, или исходные коды этого программного обеспечения.

5. Министр, отвечающий за информатизацию, устанавливает путем распоряжения:

1) подробные требования, касающиеся унифицированной структуры систем Бюллетеня общественной информации, в частности:

а) структуры главной страницы, предусмотренной частью 1 настоящей статьи,

б) стандартов структуры страниц, предусмотренных частью 2 настоящей статьи,

2) пределы и порядок предоставления информации, предусмотренной частью 3 настоящей статьи,

3) требования, касающиеся сохранения публичной информации, публикуемой в Бюллетене общественной информации, учитывая четкость и единообразие действия системы страниц Бюллетеня общественной информации, а также необходимость равного отношения к информативным решениям. Субъекты, предоставляющие информацию, должны иметь возможность использовать программное обеспечение без дополнительных затрат по лицензионным сборам за него.

Статья 10

1. Публичная информация, которая не была опубликована в Бюллетене общественной информации, предоставляется по заявлению.

2. Публичная информация, которая может быть предоставлена незамедлительно, предоставляется в устной или письменной форме без письменного заявления.

Статья 11

Публичная информация может предоставляться:

1) путем выкладывания или вывешивания в общедоступных местах,

2) путем установки в общедоступных местах оборудования, позволяющего ознакомиться с этой информацией.

Статья 12

1. Публичная информация, предоставляемая способом, предусмотренным статьями 10 и 11, должна сопровождаться данными, определяющими субъекта, предоставляющего информацию, удостоверяющими лицо, которое подготовило информацию либо отвечает за ее содержание и которое ее предоставило, и датой предоставления.

2. Субъект, предоставляющий публичную информацию, обязан обеспечить возможность:

1) копирования публичной информации или ее распечатки, либо

2) пересылки публичной информации или переноса ее на соответствующий, общепринятый носитель информации.

Статья 13

1. Предоставление публичной информации по заявлению осуществляется без задержки и не позднее 14 дней с момента подачи заявления, с исключениями, предусмотренными частью 2 настоящей статьи и частью 2 статьи 15.

2. Если публичная информация не может быть предоставлена в срок, установленный частью 1 настоящей статьи, субъект, обязанный ее предоставить, сообщает в течение 14 дней с момента подачи заявления о причинах задержки и о сроке, в течение которого он предоставит информацию, который, однако, не может превышать двух месяцев со дня подачи заявления.

Статья 14

1. Предоставление публичной информации по заявлению происходит способом и в форме, соответствующими заявлению, за исключением случаев, когда технические средства, которыми располагает субъект, обязанный ее предоставить, не дают возможности предоставления информации способом и в форме, указанными в заявлении.

2. Если публичная информация не может быть предоставлена способом и в форме, указанными в заявлении, субъект, обязанный ее предоставить, уведомляет в письменной форме заявителя о причинах отсутствия возможности предоставления информации в соответствии с заявлением и указывает, каким образом или в какой форме информация может быть предоставлена безотлагательно. При этом если в течение 14 дней со дня уведомления заявитель не подаст заявление о предоставлении информации способом и в форме, указанных в уведомлении, то информация не предоставляется.

Статья 15

1. Если в результате предоставления публичной информации по заявлению, предусмотренного частью 1 статьи 10, субъект, обязанный ее предоставлять, должен понести дополнительные расходы, связанные с указанным в заявлении способом предоставления либо необходимостью преобразования информации в форме, указанной в заявлении, то он может взыскать оплату в размере, соответствующем этим расходам.

2. Субъект, указанный в части 1 настоящей статьи, в течение 14 дней со дня подачи заявления уведомляет заявителя о размере оплаты. Предоставление информации в соответствии с заявлением наступает по истечении 14 дней со дня уведомления заявителя, если последний не изменит в течение этого срока заявление в части способа и формы предоставления информации или не отзовет заявление.

Статья 16

1. Отказ в предоставлении публичной информации и прекращение предоставления информации в случае, предусмотренном частью 2 статьи 14, осуществляются органом государственной власти путем принятия решения.

2. К решению, указанному в части 1, применяются нормы Административно-процессуального кодекса, с учетом того, что:

- 1) обжалованное решение рассматривается в 14-дневный срок,
- 2) обоснование решения об отказе в предоставлении информации должно содержать также имена, фамилии и функции лиц, которые высказали свое мнение в ходе производства по предоставлению информации, а также указание на субъекты, в чьих интересах, предусмотренных в части 1 статьи 5, принято решение об отказе в предоставлении информации.

Статья 17

1. В отношении решений об отказе в предоставлении информации и прекращении производства по предоставлению информации субъектов, обязанных предоставлять информацию и не являющихся органами государственной власти, правила статьи 16 применяются соответственно.

2. Заявитель может обратиться в субъект, названный в части 1 данной статьи, с заявлением о повторном рассмотрении дела. В отношении заявления применяются соответственно правила, касающиеся обжалования.

Статья 18

1. Заседания коллегиальных органов публичной власти, избираемых всеобщим голосованием, являются открытыми и общедоступными.

2. Заседания коллегиальных органов вспомогательных органов, упомянутых в части 1 данной статьи, являются открытыми и общедоступными, если это предусмотрено законодательством или подзаконными актами либо если вспомогательный орган примет соответствующее решение.

3. Органы, указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, обязаны обеспечить помещения и технические средства, дающие возможность реализации права, предусмотренного в пункте 3 части 1 статьи 3. По мере необходимости обеспе-

чивается аудиовизуальная либо телеинформационная передача данных с заседаний органов, указанных в части 1 настоящей статьи.

4. Ограничение доступа на заседания органов, указанных в частях 1 и 2 данной статьи, по причине ограниченности мест в помещении или техническим причинам не может вести к необоснованному обеспечению доступа только избранным субъектам.

Статья 19

Органы, указанные в частях 1 и 2 статьи 18, ведут протоколы либо стенограммы своих заседаний и обеспечивают доступ к ним, если отсутствуют аудиовизуальные или телеинформационные материалы, в которых полностью отражаются эти заседания.

Статья 20

Правила, предусмотренные статьями 18 и 19, применяются соответственно к образованным на основе всеобщих выборов коллегиальным органам вспомогательных структурных подразделений организационных единиц территориального самоуправления и их коллегиальным вспомогательным органам.

Статья 21

В отношении жалоб, рассматриваемых в порядке производства о предоставлении публичной информации, применяются, с учетом случая, предусмотренного статьей 22, нормы закона от 30 августа 2002 г. — Закон об административном судопроизводстве (*Dziennik Ustaw*. № 153. Poz. 1270), с учетом того, что:

- 1) передача материалов дела и ответа на жалобу происходит в течение 15 дней со дня получения жалобы,
- 2) жалоба рассматривается в течение 30 дней со дня получения материалов дела вместе с ответом на жалобу.

Статья 22

1. Субъект, которому отказано в праве доступа к публичной информации ввиду ее секретности со ссылкой на охрану личных данных, защиту права на личную жизнь и тайну, иную, нежели государственная, служебная, финансовая или статистическая, имеет право обратиться с иском в общий суд с требованием предоставления такой информации.

2. Субъект, которого касается засекреченная информация, вправе присоединиться в качестве третьего лица, вступающего в процесс с самостоятельными исковыми требованиями на стороне ответчика.

3. Судом, компетентным выносить решения по делам, предусмотренным частью 1 данной статьи, является районный суд по месту нахождения субъекта, который отказал в предоставлении публичной информации.

Статья 23

Кто вопреки возложенной на него обязанности не предоставляет публичную информацию, подвергается штрафу, наказанию в виде ограничения свободы или лишения свободы до года.

[...]